

印度参与全球数字治理： 策略、制约与影响^{*}

□ 杨文武 马桂彪

〔提 要〕印度在参与全球数字治理过程中形成了极具特色的策略组合，其背后考量包括激活国内数字发展潜力、塑造印度在全球南方的领导地位和提升参与全球数字治理的话语权。但印度全球数字治理理念传播受到美西方压制，且难以借助已有多边机制提升参与效能，加之自身的数字能力与技术有限，反而可能成为全球数字治理博弈中的“被治理”对象。中印在参与全球数字治理过程中存在一定共同利益，也会发生竞争摩擦。中国可对与印度开展相关数字领域合作保持开放，推动印方共同构建更加开放包容的全球数字治理格局。

〔关 键 词〕全球数字治理、印度外交、全球南方、中印关系

〔作者简介〕杨文武，四川大学南亚研究所研究员、博士生导师

马桂彪，四川大学国际关系学院博士研究生

〔中图分类号〕F49,D815

〔文献标识码〕A

〔文章编号〕0452 8832 (2025) 5 期 0116-22

全球数字治理是数字化时代全球治理向数字领域的自然延伸，其概念建构与实践探索尚处于发展过程中。在联合国通过的《全球数字契约》中，全球数字治理主要指各国政府、国际组织、企业等主体共同参与，通过合作、

^{*} 本文系国家社会科学基金重大研究专项（24VHQ011）、四川省哲学社会科学基金重大专项（SCJJ24D73）的阶段成果。

协商和规范等方式，管理和调节全球范围内的数字化进程，以促进数字化发展的公平性、可持续性和人性化。其目的是消除数字鸿沟，保护数据隐私和安全，促进跨境数据流动，规范人工智能应用，保障网络安全，保护数字知识产权，维护公平竞争等。^[1]

当前全球数字治理碎片化严重，尤其是国家间数字技术、数字基础设施建设以及数字治理规则制定权差距过大，数字治理赤字愈加突出。印度作为全球新兴力量的代表之一，在国内实行“数字印度”计划后加速并入全球数字发展主流，不仅提出了包容、公平的数字治理理念，还推广了以“印度堆栈”（The India Stack）为核心技术的数字生态系统，助推周边国家乃至全球南方的数字化转型。印度在2023年G20峰会上提出的数字公共基础设施（DPI）计划已经在全球范围内扩张，形成一定的规模效应。考察印度参与全球数字治理的理念与实践，有助于更加全面地评估全球数字治理态势，妥善处理中印在数字治理中的竞合关系。

一、印度参与全球数字治理的策略

在全球数字治理碎片化的现状下，印度持续构建极具印度特色的全球数字治理策略组合，旨在塑造强有力的全球数字治理形象，提升参与治理的能力与地位。

（一）积极传播印度的数字治理理念

印度的全球数字治理理念以“开放包容、公平公正”为核心，强调数字技术应该为每个人服务。印度总理莫迪在2024年第八届世界电信标准化全会（WTSA）上就曾呼吁制定“尊重不同国家多样性的人工智能和数据隐私道德全球标准”，并要求世界电信标准化全会的成员国“思考如何让每个人都能

[1] United Nations, “A Global Digital Compact - an Open, Free and Secure Digital Future for All,” May 2023, <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-gobal-digi-compact-en.pdf>.

安全使用电信”。^[1] 印度倡导的数字外交理念与其数字治理理念相辅相成，强调文化、语言和宗教的多样性，并努力促进包容性的区域架构和更加开放的世界秩序，致力于打造具有独特战略思维愿景的新兴大国形象。^[2] 印度通过加强数字外交塑造更为出色的国际形象，然后借助政府部门引领从而在良好形象的基础上强化印度全球数字治理理念的可信度与传播范围。由此，数字外交是印度参与全球数字治理、宣传其数字治理理念的重要途径。

印度参与数字外交的动机之一就是打造负责任的大国形象，消除外界对印度崛起的误解和担忧。^[3] 尤其是印度希望通过数字外交扩大与南亚和东南亚近邻接触，重塑其全球形象。基于此，印度将其数字公共基础设施计划与邻国优先的外交政策紧密结合，以周边国家为突破口，使这些国家接受印度宣传的包容、公平的数字治理理念。印度2006年成立的公共外交部门致力于完善对外宣传工作，进一步强化其参与全球数字治理能力。2009年，苏瑞（Navdeep Suri）任该部门负责人后大力推动印度的数字外交，此后印度官方先后在X（原名Twitter）、Meta（原名Facebook）、Youtube等国际社交平台上开设账号，以此方式对外建构和渲染更为正面的“印度形象”。2020年1月，印度外交部成立了新兴战略技术部门（NEST），并在该部门内设立了战略技术司，专门处理外交政策以及新兴技术的国际法律问题，强化了政府职能部门参与全球数字治理的作用。

（二）努力输出印度数字标准

印度为突破西方大国对全球数字治理的垄断，不断尝试以国际组织为平台，通过参与制度设计、规则拟定等手段输出“印度标准”，从而扩大印度

[1] Shivangi Nadkarni, “Notes from the Asia-Pacific Region: India’s PM Talks Global Governance for Digital Technology,” October 17, 2024, <https://iapp.org/news/a/notes-from-the-asia-pacific-region-indias-pm-talks-global-governance-for-digital-technology>.

[2] Aarshi Tirkey, “The NEST: A Pragmatic Addition to India’s External Affairs Ministry,” March 20, 2020, <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-nest-a-pragmatic-addition-to-indias-external-affairs-ministry-63864>.

[3] Kalathmika Natarajan, “Digital Public Diplomacy and a Strategic Narrative for India,” *Strategic Analysis*, Vol.38, No.1, 2014, pp.91-106.

在全球数字治理中的影响力。

首先，印度通过多边机制中的制度安排，将本国的数字治理计划拟定为全球数字治理的“标准”选择之一。最为明显的就是印度在担任 G20 轮值主席国时发布的《新德里宣言》，其中以印度提出的“数字公共基础设施”计划为蓝本，从数字基础设施建设、数字经济发展、加密资产、数字货币、数字生态系统、人工智能等多个维度向 G20 成员国发出倡议，^[1] 印度借助主席国的身份，大力宣传并安排符合印度利益的全球数字治理制度，以此确立其在全球数字治理中的制度力量。

其次，印度积极参与全球数字治理规则制定，不断注入其理想中的数字治理标准，从而打造有利于本国发展的全球数字治理规范。在 2024 年的世界电信标准化全会上，印度总理莫迪呼吁全球要重视印度的“数字精神”以及印度国内巨大的数字市场，强调了印度的《数据保护法》和《国家网络安全战略》，提倡各成员国制定尊重各国差异、符合伦理道德的全球数字治理标准。在此基础上，印度希望借助世界电信标准化全会平台设计一套全球性的数字技术准则，进而建立安全的数字生态系统。^[2]

最后，印度借助输出带有印度标准的全球数字治理方案，进一步提升在数字领域的国际影响力，从而增强其在标准制定中的权威性。印度国家卫生局前任首席执行官拉姆·夏尔玛（Ram Sewak Sharma）提到，印度有意将数字公共基础设施作为投射印度软实力的重要途径，提升印度在全球的影响力。^[3] 2023 年，印度与欧盟签署了《印欧贸易与技术理事会协议》，其内容除涉及印欧对开放技术标准合作以及 6G 技术的研发外，还强调了印度在参与

[1] “G20 New Delhi Leaders’ Declaration,” September 9-10, 2023, <https://www.mea.gov.in/Images/CPV/G20-New-Delhi-Leaders-Declaration.pdf>.

[2] “PM’s Address at the Inauguration of ITU - World Telecommunication Standardization Assembly 2024,” October 15, 2024, https://www.pmindia.gov.in/en/news_updates/pms-address-at-the-inauguration-of-itu-world-telecommunication-standardization-assembly-2024/.

[3] Shouvik Das, “DPIs Could Be Part of India’s Softpower Projection: Ex-CEO of NHA,” September 11, 2023, <https://www.livemint.com/news/india/indias-digital-public-infrastructures-dpis-can-boost-soft-power-and-global-influence-says-former-nha-ceo-11694454933451.html>.

战略性调整和技术性平台的积极性不断提高,尤其是在数字治理新兴领域(包括6G、人工智能、数字化和量子计算等)制定标准和框架方面的作用不可或缺。^[1]因而,印度不仅可以依靠多边安排输出带有印度标准的全球数字治理方案,在既有的多边合作范围内提高数字标准制定的话语权,同时也可以借助输出标准扩大影响力,增强自身数字实力,形成良性循环。

(三) 打造与不同主体的数字合作伙伴关系

在现有全球数字体系之下,印度会有选择性地与不同类型的国家开展差异化合作。尤其是,印度不仅扩大与全球南方国家的合作,也会和西方大国构建伙伴关系。从国家理性的角度来观察,印度此举有意打造更大范围的伙伴关系,寻求避免大国制裁的同时深化与小国的合作。

面对数字大国,印度不断扩大数字技术的合作范围。以美国为例,在特朗普第一任期,美印数字合作主要聚焦国家安全和防御伙伴关系建设。2017至2018年,美国先后发布《美国国家安全战略》以及《美国印太战略框架》等重要报告,多次提及要与印度建立数字合作与防御伙伴关系。^[2]美印在2018年9月与2020年10月先后签署《通讯兼容与安全协议》和《地理空间合作基本交流与合作协议》,^[3]标志着两国初步形成了国防安全数据共享的数字合作关系。拜登政府时期,美印数字合作进一步加强,重点涉及数字基础设施建设与数字经济发展。2021年9月发布的《美印联合领导人声明:全

[1] “EU-India Trade and Technology Council,” European Parliament, 2024, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2024/757587/EPRS_ATA\(2024\)757587_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2024/757587/EPRS_ATA(2024)757587_EN.pdf).

[2] The White House, “National Security Strategy of the United States of America,” December 2017, <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>; The White House, “US Strategy Framework for the Indo-Pacific,” February 2018, <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2021/01/IPS-Final-Declass.pdf>.

[3] Jeff Smith, “COMCASA: Another Step Forward for the United States and India,” The Diplomat, September 11, 2018, <https://thediplomat.com/2018/09/comcasa-another-step-forward-for-the-united-states-and-india/>; Vivek Raghuvanshi, “India, US Sign Intel-sharing Agreement amid Tension with Neighboring China,” Defence News, October 28, 2020, <https://www.defensenews.com/space/2020/10/28/india-us-sign-intel-sharing-agreement-amid-tension-with-neighboring-china/>.

球利益伙伴关系》提到，美印两国将加强 5G 基础设施建设与新兴技术领域的合作。^[1]2024 年 9 月，美印两国领导人宣布继续拓展该关系，启动了新的美印全球数字发展伙伴关系，以加强美印私营公司之间的技术合作。^[2]美印两国在 2024 年 10 月的美印信息和通信技术工作组会议上重申，将加强两国在 6G、人工智能、跨境数据流动等重点领域的深入合作。^[3]

面对数字技术稍显滞后的国家，印度通过多边主义外交扩大合作范围，其采取的合作方式带有领导者意味。在 2023 年 G20 峰会上，印度作为轮值主席国成功促成具有全球性共识的数字公共基础设施倡议。G20 协调人阿米塔布·康德（Amitabh Kant）认为，印度在数字公共基础设施方面已经取得显著进展，成为全球南方的代言人，并在 9 年内实现了原本需要 50 年才能达成的目标。^[4]截至 2024 年 11 月，印度国家支付公司提供的统一支付接口（UPI）已经在 7 个国家正式推出。^[5]2023 年 3 月，莫迪总理在国际电信联盟的地区办事处与创新中心开幕仪式上宣称，印度肩负着引领全球南方进入 6G 时代的使命，将为全球南方提供普遍的数字连接。^[6]

[1] The White House, “Fact Sheet: The United States and India – Global Leadership in Action,” September 24, 2021, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-the-united-states-and-india-global-leadership-in-action/>.

[2] “Joint Fact Sheet: The United States and India Continue to Expand Comprehensive and Global Strategic Partnership,” September 21, 2024, <https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/38323/Joint+Fact+Sheet+The+United+States+and+India+Continue+to+Expand+Comprehensive+and+Global+Strategic+Partnership>.

[3] “India-US Reaffirm Commitment to Secure Digital Connectivity, Focus on AI Collabo,” January 18, 2025, <https://cio.economictimes.indiatimes.com/news/artificial-intelligence/india-us-reaffirm-commitment-to-secure-digital-connectivity-focus-on-ai-collaboration/117346603>.

[4] “India Set to Lead Global South in Scaling Digital Public Infrastructure: Experts,” October 26, 2024, <https://government.economictimes.indiatimes.com/news/digital-india/india-set-to-lead-global-south-in-scaling-digital-public-infrastructure-experts/114611284>.

[5] Sachin Kumar, “NPCI Eyes Rupay, UPI Expansion to 10 Countries,” November 20, 2024, <https://www.financialexpress.com/business/banking-finance-npci-eyes-rupay-upi-expansion-to-10-countries-3669560/>.

[6] Simon Sharwood, “India Gives Itself a Mission to Lead the ‘Global South’ into 6G Era,” March 23, 2023, https://www.theregister.com/2023/03/23/india_6g_mission/.

由此，在参与全球数字治理的过程中，印度通过两面迎合的外交手段，最大化获取数字发展的前沿技术与全球南方市场，并在寻求自利与他利的基础上，打造出连接南北方的双面者形象。

（四）助推全球南方国家的数字基础设施建设

全球南方是印度宣传全球数字治理理念与推行数字公共基础设施建设的主要对象。印度积极复刻自身经验，推动全球南方国家加快数字基础设施建设以及数字化转型进程。莫迪于2023年启动了“全球数字公共基础设施库”以及“社会影响力基金”倡议，旨在推动全球南方国家的数字公共基础设施发展，承诺向“社会影响力基金”提供2500万美元的初始资金。^[1]印度通过技术支持与资金融通的组合拳，强化其在全球南方国家数字基建领域的坚实地位，甚至有媒体认为莫迪政府将印度提倡的数字公共基础设施视为印度版“一带一路”倡议。^[2]在扩大自身影响力的同时，印度的数字公共基础设施倡议也为广大发展中国家提供了经验借鉴与复制蓝本。但是，在“助力发展”的背后，是印度为夺取全球南方领导权、拓展印度国家利益、提升国际地位的长远目标。

一方面，印度不断拓展本国数字基建的“印度经验”至全球南方国家，助力发展中国家打造数字基础设施体系。莫迪政府开创了以“印度堆栈”为代表的数字治理系统。“印度堆栈”是将基础层、应用层和保护层结合为一体的数字治理系统，包括数字身份识别、统一支付接口、数据赋权和保护架构，是印度最具代表性的数字公共产品。^[3]2018年，印度建立了“模块开源身份

[1] India's Ministry of Electronics & IT, "Prime Minister Announces Completion of Global Digital Public Infrastructure Repository and Creation of a Social Impact Fund to Advance Digital Public Infrastructure in Global South," November 23, 2023, <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1979113>.

[2] "How India is Using Digital Technology to Project Power," June 4, 2023, <https://www.economist.com/asia/2023/06/04/how-india-is-using-digital-technology-to-project-power>.

[3] Aaryaman.Vir and Rahul Sanghi, "The Internet Country-How India Created a Digital Blueprint for the Economies of the Future," January 15, 2021, <https://tigerfeathers.substack.com/p/the-internet-country>.

平台”，旨在为寻求建立基础数字身份系统的国家提供支持，在此基础上印度将免费向这些国家提供“印度堆栈”架构。^[1]截至2024年底，印度凭借“模块开源身份平台”已经与亚洲、非洲、拉丁美洲等26个国家达成伙伴关系，累计超1.21亿人在该平台注册登记。^[2]此外，印度于2016年推出的统一支付接口，不仅在极短时间内进入不丹、尼泊尔、马尔代夫、斯里兰卡等南亚邻国，还与新加坡、法国、阿联酋等发达国家达成移动支付合作协议。^[3]

另一方面，印度通过投资和出口的方式，为借鉴印度数字发展模式以及接受印度数字技术支持的全球南方国家的数字公共基础设施持续进行资本输送。据统计，“印度堆栈”已为12亿印度人提供了约670亿次数字身份认证，印度卢比每月实时移动支付总额高达14.05万亿。^[4]得益于“数字印度”计划，印度的数字化服务出口已经从2005年的300亿美元提升到2023年的2570亿美元，这一持续上升趋势凸显了印度作为数字服务领域的领导者角色。^[5]与此同时，印度仍然秉持邻国优先战略，持续对周边国家的数字发展领域进行投资。据路透社报道，印度Eros公司将在马来西亚投资10亿美元，用来建设人工智能园区与电影工作室。^[6]2023年8月，印度向斯里兰卡投资4.5亿卢比，用于建设“唯一数字身份”项目（SL-UDI），以此促进斯里兰卡的数

[1] Anirban Sarma, “From the South, for the World: India’s Digital Public Infrastructure,” ORF, February 23, 2024, <https://www.orfonline.org/expert-speak/from-the-south-for-the-world-india-s-digital-public-infrastructure>.

[2] “Mosip Rewind 2024,” <https://www.mosip.io/pdf/MOSIP-Rewind-2024.pdf>.

[3] Naina Bhardwaj and Melissa Cyrill, “Tracking Countries That Accept India’s UPI Digital Payment System,” India Briefing, February 29, 2024, <https://www.india-briefing.com/news/global-acceptance-of-india-unified-payments-interface-upi-tracker-26183.html/>.

[4] “India Stack,” <https://indiastack.org/>.

[5] “Digital Infrastructure Investment, Policy Support Help Services Exports Touch Historic High in October,” The Economic Times, December 30, 2024, <https://economictimes.indiatimes.com/tech/technology/digital-infrastructure-investment-policy-support-help-services-exports-touch-historic-high-in-october/articleshow/116782788.cms>.

[6] “India’s Eros Investments to Invest \$1 Bln in Malaysia, Minister Says,” Reuters, August 29, 2024, https://www.reuters.com/technology/indias-eros-investments-invest-1-bln-malaysia-minister-says-2024-08-29/?utm_source=chatgpt.com.

字基础设施建设。^[1]无论是经验拓展还是资金投入，印度对其周边乃至其他全球南方国家的数字基础设施建设都产生了较大推力，甚至有专家认为印度将成为全球南方代言人，不断引领全球南方国家扩大数字公共基础设施建设的规模。^[2]

印度通过宣传“印度理念”、输出“印度标准”、打造“印度伙伴”、拓展“印度经验”等策略深度参与全球数字治理，并取得了一定成效。第一，印度已然有效地将数字外交纳入其外交政策中，利用社交媒体提高全球知名度，显著提升了参与国际事务的有效性。^[3]这也将进一步助力印度宣传其全球数字治理理念以及提升数字治理能力。第二，印度已建成数字公共基础设施的数字生态系统得到普遍认可，尤其是包含数字身份识别、统一支付接口运行的支付系统、账户聚合器（AA）中的数据交换层以及其他服务。这些功能已被规划为数字系统构建、迭代和创新的基础层，得到多个国家和国际组织的认可。^[4]第三，印度与美英等数字强国的技术合作密切。2025年莫迪访美之后，美国承诺与印度在人工智能与6G等关键技术领域进行深度合作，双方还建议投入9000万美元共同成立美印全球挑战研究所。^[5]同样在2025年，印度与英国有关自由贸易协定的高级别会议上也再次提到，英印将进一步加强数字技术方面的合作，尤其是确保世界受益于印度的技术人才以及人工智能和新兴技术

[1] “India Hands over Rs 450 Million for Sri Lanka Unique Digital Identity Project,” August 5, 2023, <https://government.economictimes.indiatimes.com/news/digital-india/india-hands-over-rs-450-million-for-sri-lanka-unique-digital-identity-project/102438871>.

[2] “India Set to Lead Global South in Scaling Digital Public Infrastructure: Experts,” ET Government, October 26, 2024, <https://government.economictimes.indiatimes.com/news/digital-india/india-set-to-lead-global-south-in-scaling-digital-public-infrastructure-experts/114611284>.

[3] Aarti Joshi et al., “India’s Digital Diplomacy: Leveraging Social Media for Global Influence,” *International Journal of Research Culture Society*, Vol.9, No.4, 2025, pp.10-15.

[4] Amitabh Kant and Satwik Mishra, “The International Significance of India’s Digital Public Infrastructure,” August 23, 2023, <https://www.weforum.org/stories/2023/08/the-international-significance-of-indias-digital-public-infrastructure/>.

[5] Arshiya Chaturvedi, “India-US Partnership for AI Leadership,” Delhi Policy Group, June 18, 2025, <https://www.delhipolicygroup.org/publication/podcasts/india-us-partnership-for-ai-leadership.html>.

能力。^[1] 这表明印度与美英等西方大国的数字合作关系不断深化。

二、印度参与全球数字治理的主要考量

印度参与全球数字治理有多重考量，这些考量具有较为复杂的矛盾性质。

（一）激活国内数字发展潜力

目前，印度的数字技术发展相对数字大国而言较为缓慢，但从其人口红利与市场规模，尤其是数字经济在国内经济中的占比提升速度不断加快的方面来考虑，印度数字发展潜力巨大。结合这一发展特征，印度参与全球数字治理不仅可以借助国际多边机制参与制定数字治理规则，同时还可以与数字强国合作，提升本国数字技术、快速拓展发展中国家数字市场、释放国内数字产能，从而进一步激活国内数字发展潜力。

一方面，印度的数字治理能力在全球范围内并不突出。从全球数字经济发展格局和治理模式来看，全球数字经济形成了以美国为中心，美欧、美中博弈的局面。美欧博弈聚焦于数字经济治理模式，而美中则是对数字科技主导权的竞争，印度处于相对弱势地位。在 2023 年《全球数字经济竞争力发展报告》中，印度的数字设施、数字产业、数字创新和数字治理的竞争力总得分位居全球第 47 位，且与排名前列的国家相差较大，^[2] 而在 2021 年的报告中，印度的全球排名为第 36 位。

另一方面，印度数字发展潜力巨大。数字经济在印度国内扮演重要贡献者角色。根据《2024 年印度数字经济报告》，就整体经济数字化程度而言，印度是全球第三大数字化国家。^[3] 印度的数字经济规模在 2022 年到 2023 年

[1] Anuradha Sajjanhar, "India's Digital Infrastructure Is Going Global. What Kind of Power Is It Building?," July 16, 2025, <https://www.techpolicy.press/indias-digital-infrastructure-is-going-global-what-kind-of-power-is-it-building/>.

[2] 王振、惠志斌等：《全球数字经济竞争力发展报告（2023）》，社会科学文献出版社 2023 年版，第 2-21 页。

[3] Deepak Mishra et al., "The State of India's Digital Economy Report (2024)," Centre for International and Digital Economy, https://icrier.org/pdf/State_of_India_Digital_Economy_Report_2024.pdf.

已经达到4020亿美元，占GDP的11.74%，预计到2030年将增长至GDP的20%左右。^[1]除了强调数字发展在经济层面的贡献以外，印度还发布了《国家数字通信政策》，旨在加强国内数字通信基础设施建设、提升公民数字福祉、创建充满活力的数字生态系统等。^[2]作为世界第一人口大国，印度国民对数字以及人工智能发展总体持开放态度。在印度，有71%的国民认为使用人工智能产品和服务利大于弊。^[3]《全球基础设施展望》报告显示，印度仅在电信行业的基础设施投资缺口就高达1670亿美元，占其国内所有行业所需基础设施建设投资缺口的近32%。^[4]由此，在这种矛盾性的关系对比下，可以充分洞察印度参与全球数字治理的根本动因是激活国内数字发展潜能，推动印度数字经济持续增长。

（二）塑造印度在全球南方的领导地位

印度希望通过参与全球数字治理弯道超车，塑造其在全球南方的领导地位。印度将自身定位为全球南方的天然成员，并且有义务引领全球南方走向壮大。莫迪更是提出全球南方的声音就是印度的声音，全球南方的优先事项就是印度的首要关切，^[5]将印度与全球南方深度捆绑。

2023年1月，印度邀请125个国家召开线上“全球南方之声”峰会。会议期间，印度宣布建立“全球南方卓越中心”，发起“全球南方科技倡议”，创设“全球南方奖学金”，举办“全球南方青年外交官论坛”，^[6]意在进一

[1] “Future Ready: India’s Digital Economy to Contribute One-Fifth of National Income by 2029-30,” Press Information Bureau, January 28, 2025, <https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2097125>.

[2] “National Digital Communication Policy, 2018,” Press Information Bureau, December 4, 2024, https://www.pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=2080648&utm_source=chatgpt.com.

[3] “Global Opinions and Expectations about Artificial Intelligence,” Ipsos, January 2022, <https://www.ipsos.com/sites/default/files/Global%20Opinions%20and%20Expectations%20about%20AI%20-%20Ipsos-WEF%20-%20Jan%202022%20-%20Graphic%20Report.pdf>.

[4] “Global Infrastructure Outlook,” February 3, 2025, <https://outlook.gihub.org/countries/India>.

[5] “Prime Minister Shri Narendra Modi’s Opening Remarks at the Inaugural Leaders’ Session of Voice of Global South Summit 2023,” January 13, 2023, https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36109/Prime_Minister_Shri_Narendra_Modis_Opening_Remarks_at_the_Inaugural_Leaders_Session_of_Voice_of_Global_South_Summit_2023.

[6] 王健、邹小婧：《大国战略竞争背景下印度在“全球南方”的进取态势和现实制约》，《国际关系研究》2025年第2期，第3-22页。

步扩大印度在全球南方的影响力。在全球数字治理层面，印度主要通过其主导的“数字公共基础设施”计划，不断打造其在全球南方数字发展中的领导角色。当前，印度的数字基建计划正在全球南方快速推进，甚至比尔·盖茨都盛赞印度的数字基建模式，认为全球南方国家正在利用印度经验建立自己的数字基建体系。^[1]

印度的“数字公共基础设施”计划在全球南方拓展的同时也面临一系列问题。印度学者认为，印度推动的数字公共基础设施会像英国统治下修筑的印度铁路一样，后者的主要受益者是英国，它有效利用了铁路掠夺印度的财富。^[2]言外之意，印度鼓吹的数字公共基础设施会以自身利益为优先，而能否真正促进全球南方数字发展则难以估量。此外，在具体细节上，“数字公共基础设施”计划下的数字基建质量和安全性令人担忧。2024年1月，印度网络安全公司 Cloudsek 披露了一起数字安全漏洞事件，逾7.5亿印度电信用户的个人数据遭到泄漏。^[3]更有学者直指印度数字公共基础设施的代表性技术——数字身份识别项目是不安全的数字系统，存在数据标准化和透明度不足的问题。^[4]印度寄希望于参与全球数字治理，尤其是拓展全球南方的数字基建市场，扩大其影响，进而塑造在全球南方的领导者角色。印度在开拓全球南方数字市场方面具有一定的先发优势，但是由于较强的功利性质，印度并未做好深耕全球南方的全面部署，进而也难以做实真正的引领者角色。

[1] Ravi Shankar Raj, “India’s Rising Influence: Leading the Global South’s Agenda in a Multipolar World,” January 15, 2025, <https://diplomatist.com/2025/01/15/indias-rising-influence-leading-the-global-souths-agenda-in-a-multipolar-world/>.

[2] Rohan Jahagirdar and Praneeth Bodduluri, “Digital Economy: India’s Account Aggregator System Is Plagued by Privacy and Safety Issues,” May 28, 2020, <https://www.epw.in/engage/article/merits-and-demerits-indias-account-aggregator>.

[3] Ankita Chakravarti, “Data of 750 Million Telecom Users in India being Sold on Dark Web, Cyber Experts Claim,” January 31, 2024, <https://www.indiatoday.in/technology/news/story/data-of-750-million-telecom-users-in-india-being-sold-on-dark-web-cyber-experts-claim-2495752-2024-01-31>.

[4] Vijayanka Nair, “An Eye for an I: Recording Biometrics and Reconsidering Identity in Postcolonial India,” *Contemporary South Asia*, Vol.26, No.2, pp.143–156.

（三）提升印度参与全球数字治理的话语权

印度在全球治理传统领域中尚处于规则协同制定者角色，^[1]而在全球数字治理领域中，由于治理碎片化以及治理体系相对不完善，印度有希望抓住战略机遇，提升在该领域的国际地位与话语权。

扎实的科研基础与开发实力是提升话语权的重要根基，印度在数字治理研究领域具有良好的学术研究基底，且印度有关数字治理以及人工智能的学术研究已形成一定的规模优势，这是印度参与全球数字治理的坚实后盾。以Wos核心数据库为数据源，印度2008—2017年发表的有关人工智能主题的论文总量位居全球第三；^[2]1999—2023年发表的有关数字治理主题的论文总量也位居全球第三。^[3]因此，印度在全球数字治理理论与研究前沿等领域具有一定的研究储备。在此基础上，印度构建了独具特色的“印度堆栈”核心技术，并且致力于为全球南方国家提供统一支付接口，以此扩大印度在数字金融结算方面的影响力。2023年5月，在日本表示有意加入统一支付接口之后，有媒体认为印度本土的统一支付接口已经具备替代国际资金清算系统SWIFT的可能。^[4]这也预示着印度在全球数字金融结算层面的地位有所提升。此外，印度还致力于通过多边机制推广印度的数字公共基础设施，并且以此为契机与数字大国共同构建全球数字治理体系，推动世界实现可持续发展转型。^[5]在全球数字治理领域，印度始终主张突破原有西方大国主导的治理体系，打造更加符合广大发展中国家利益的数字治理体系。因此，印度在参与全球数

[1] 潘鑫燊、马桂彪：《大变局下印度参与全球治理的角色转型：目标、路径与限度》，《南亚研究季刊》2024年第4期，第61-80页。

[2] 姜宇星、王曰芬、范丽鹏等：《人工智能研究前沿识别与分析：基于主要国家（地区）对比研究视角》，《情报理论与实践》2019年第9期，第8-15页。

[3] 朱新武、陶祥凤：《国外数字治理研究现状、热点与前沿——基于WOS数据库的可视化分析》，《西南民族大学学报（人文社会科学版）》2024年第7期，第206-222页。

[4] “UPI as An Alternative to Swift UPSC Current Affairs,” <https://byjus.com/free-ias-prep/upi-as-an-alternative-to-swift-upsc-current-affairs/>.

[5] Venkatachalam Anbumozhi et al., “Redirecting Digital Public Infrastructure Innovations for Deep Sustainability Transformation,” T20 Policy Brief, June 2023, <https://t20ind.org/research/redirecting-digital-public-infrastructure-innovations/>.

字治理过程中不断提出具有印度特色的治理理念与治理标准，强调要构建更加包容、公平的全球数字治理生态，在国际社会获得较好口碑，也为其参与全球数字治理的话语权提升形成助力。

三、印度参与全球数字治理面临的制约

由于全球数字治理制度尚不完善，印度在参与治理的过程中面临诸多问题。从发展的角度来看，印度有望跻身全球数字治理的核心圈层。但是从现实角度来看，印度参与全球数字治理面临诸多制约，短期之内，印度需要集中解决此类问题，才能进一步拓展其参与全球数字治理的空间。

（一）理念传播受到美西方压制

印度在参与全球数字治理过程中提倡具有包容性的数字化转型，采取技术中立的方式为市场参与者创造公平公正的环境。^[1] 印度在其治理理念中尤其强调发达国家应该对发展中国家数字转型具有包容性，但其理念受到以美国为首的西方大国霸权思维的威慑且传播效力不足。因此，印度提倡的全球数字治理理念在全球范围内的接受度有限。

一方面，印度参与全球数字治理的理念受到美国的持续打击。例如，印度认为数据主权与跨境数据流动需要受到保护，提倡包容性发展与平等待遇的理念，而美欧等国始终强调数据自由化，并对发展中国家不断施压。^[2] 美国曾猛烈抨击印度在数据保护上的政策，并认为这将成为美印之间数字贸易的巨大障碍。^[3] 在人工智能领域，印度也呼吁实现公平公正且具有包容性质

[1] “Declaration on Digital Public Infrastructure, AI and Data for Governance - Joint Communiqué by the G20 Troika (India, Brazil and South Africa), endorsed by several G20 countries, guest countries and international organizations,” India’s Ministry of External Affairs, November 20, 2024, <https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/38551/>.

[2] 李艳华：《发展中国家的数字发展权：跨境数据流动治理规则何去何从》，《人权》2023年第5期，第82-106页。

[3] “US Criticises India’s Data Localisation Norms,” Draft E-commerce Policy, April 9, 2019, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/us-criticises-indias-data-localisation-norms-draft-e-commerce-policy/articleshow/68794927.cms>.

的治理理念。2025年2月于巴黎举行的全球人工智能峰会上，印度总理莫迪作为联合主席在开幕词中就提出人工智能技术不应被少数人垄断，而应服务于所有人，特别是全球南方国家。^[1]但是由于受到美国的打压，印度的治理理念难以传播和践行。

另一方面，印度参与全球数字治理的理念传播效力不足。纽约大学全球事务中心的一份研究报告表明，当前的全球数字倡议大多是以西方为中心，在数字领域，西方国家的声音压倒了全球南方国家。^[2]印度要求数据主权和数字包容性发展的治理理念被西方媒体描述为“贸易壁垒”，而非对发展中国家的数字发展保护。印度国内智库在国际上影响有限，无法对外有效输出印度的理念。此外，印度参与全球数字治理的理念传播面临的外部环境堪忧。当前世界正笼罩在美国“数字利维坦”的阴影之下，数字霸权的存在成为全球数字发展不平等的推动因素。^[3]在此环境下，印度要求包容性发展和公平公正的全球数字治理理念在实际传播中无法冲破大国阴影，因而无法成为国际流行趋势。

（二）既有多边机制无法助力印度提升数字治理效能

多边外交是莫迪政府的核心外交议程。近些年，印度利用联合国、国际电信联盟、G20等多边合作平台深度参与全球治理。但是，受到科技公司的技术权力垄断影响，传统国际组织与多边机制已难以应对日渐复杂化的全球数字治理。并且，相关治理契约与国际法律条文约束力松散，对管控全球数字治理乱象作用甚微，印度无法获得国际规范的有效保障。由此，印度难以充分发挥多边外交特长，借力既有多边机制发挥全球数字治理效能。

[1] Myrtle Rodrigues, “Prime Minister Modi Advocates for Ethical AI Governance at Global Summit,” February 12, 2025, <https://goachronicle.com/prime-minister-modi-advocates-for-ethical-ai-governance-at-global-summit/>.

[2] Sarah Collins-Fattedad et al., “Towards A Global Digital Governance Architecture: Mapping Pathways for Cooperation and Inclusion,” May 2022, https://www.un.org/digital-emerging-technologies/sites/www.un.org.techenvoy/files/New_York_University_Towards_A_Global_Digital_Governance_Architecture.pdf.

[3] 蔡翠红、于大皓：《“帝国的新衣”：世界数字体系下的美国数字霸权》，《当代世界与社会主义》2024年第3期，第4-12页。

其一，大型数字企业在跨国经营时已经深度参与全球数字治理，拥有海量的数据资源与先进的数字处理技术，稀释了国际组织与多边机制在全球数字治理层面的权力。尤其是，以谷歌、亚马逊、Meta、苹果和微软为代表的美国数字企业巨头集中控制了软件、硬件和网络连接这三个数字生态系统的核心支柱，^[1]形成了对其他主权国家的天然排斥，这也意味着数字企业巨头在特定国家内部对数字经济发展活跃度的掌控力可能会超越当地政府。^[2]因此，国际组织在全球数字治理层面的权力很大一部分被跨国公司夺取和替代。

其二，既有多边机制的全球数字治理能力有限，且缺乏数字领域的专业性治理机构。随着数字技术的不断发展，人工智能成为数字领域的前沿，2025年2月在法国召开的全球人工智能峰会专注解决人工智能治理问题，并推动人工智能更好地为公众服务。^[3]此次峰会发布的国际声明收到六十余个国家签名支持，但是美国和英国拒绝加入，仍要特立独行强调所谓的“安全保障”。^[4]当前的多边机制依然无法实现全球数字治理的统一共识。除此之外，传统国际组织内部成立的数字治理小组也难以发挥效力。基于此，伦敦国王学院的多赫勒教授（Mischa Dohler）建议成立一个全球数字观测站，使其成为独立或国际认可的机构，以应对全球数字治理面临的挑战。^[5]

其三，由于全球数字治理契约与国际法约束能力有限，全球多边机制难以通过强制性权力保障数字治理工作推进，印度也无法发挥多边主义特长，通过撬动多边机制深度参与全球数字治理。当前全球数字治理运行机制绝大多数依赖《全球数字契约》、“突尼斯议程”等国际软法性质的文件或者倡议，缺乏强制效力，对相关数字主体的约束力不足。现今国际社会并不缺乏规范

[1] 迈克尔·奎特、顾海燕：《数字殖民主义：美帝国与全球南方的新帝国主义》，《国外理论动态》2022年第3期，第112-122页。

[2] Fernando Filgueiras and Virgilio Almeida, *Governance for the Digital World: Neither More State Nor More Market*, Cham, Switzerland: Palgrave Macmillan, 2020, pp.1-6.

[3] “Artificial Intelligence Action Summit,” <https://www.elysee.fr/en/sommet-pour-l-action-sur-l-ia>.

[4] Anda Bologa, “From AI To Digital Tax: Europe and US Clash on Tech,” February 28, 2025, <https://cepa.org/article/from-ai-to-digital-tax-europe-and-us-clash-on-tech/>.

[5] Mischa Dohler, “Global Digital Governance,” Jesus College Global Issues Dialogue Centre, 2022, p.9, <https://www.jesus.cam.ac.uk/sites/default/files/inline-files/Global%20Digital%20Governance.pdf>.

的提出，而是缺少规范的有效运行与实施。^[1]因此，确保当前数字治理工作稳定运行的机制尚未出现，印度更加难以发挥多边主义特色，提高参与全球数字治理能力。

（三）数字技术在全球处于相对弱势地位

数字技术能力差异是现代数字鸿沟不断扩大的重要因素，也是全球数字治理的重要对象，推动实现数字技术平权也自然成为治理的重要目标。然而，实现这一目标的前提是参与主体本身具有先进的数字技术支持，而印度处于全球数字技术边缘地位，难以满足全球数字治理技术平权的需求。

印度数字技术发展相对美欧等数字大国而言较为滞后。在人工智能时代，包括印度在内的多数发展中国家会面临“被永久边缘化”的风险。^[2]数据显示，世界超半数大语言和多模态模型都是由美国机构生产，并且美国民间对人工智能的投资也居世界首位。2022年，美国民间对人工智能的投资高达474亿美元，是印度这一数值的约14.6倍。2013—2022年，美国新投资的人工智能公司总数是印度的近16倍。^[3]

印度的数字技术在短时间内难以追赶数字大国。印度在数字技术产业链上更多是聚集在应用端，在基础算法与芯片产业环节中占比较小，印度难以创造甚至是接触全球数字前沿科技与核心技术。印度在人工智能高性能计算（HPC）与边缘计算方面算力有限，无法满足大规模应用的需求，而且印度在芯片设计方面较为落后，缺乏自主设计的芯片。^[4]由于技术落后带来的数字使用与产出鸿沟大概率会进一步扩大全球数字鸿沟，^[5]加剧技术权力异化带

[1] Joseph S. Nye, Jr, "The End of Cyber-Anarchy? How to Build a New Digital Order," *Foreign Affairs*, Vol.101, No.1, 2022, p.38.

[2] 高奇琦：《人工智能时代发展中国家的“边缘化风险”与中国使命》，《国际观察》2018年第4期，第38-50页。

[3] Nestor Maslej et al., "The AI Index 2023 Annual Report," AI Index Steering Committee, Institute for Human-Centered AI, Stanford University, April 2023.

[4] "India AI 2023: Expert Group Report – First Edition," October 14, 2023, <https://indiaai.gov.in/news/indiaai-2023-expert-group-report-first-edition>.

[5] 邱泽奇等：《从数字鸿沟到红利差异——互联网资本的视角》，《中国社会科学》2016年第10期，第93-115页。

来的贫富差距。

（四）数字基建实力难以弥合全球数字基建缺口

印度在全球数字基建市场的份额较低，对全球重要基础设施的投资较少，并且缺乏构建大型数字基础设施的硬件能力。进入 21 世纪以来，全球数据资源呈现指数级增长趋势，数字基础设施的地位越发关键。通常而言，数字基础设施既包括宽带、无线网等传统设施，也包括对传统物理基础设施的数字化改造。^[1] 现今全球数字联通的设备主要依赖海底光缆、卫星和基站，在此基础上的数字价值转化则更依赖超级计算机、数据中心、云计算等数字基础设施。^[2] 但是较为核心的数字基础设施主要分布在高收入国家，且其市场相对稳固。2022 年，包括印度在内的南亚地区互联网数据中心仅有 242 个，而高收入国家则是 3559 个。^[3] 并且，全球主要海底光缆的建设以及维护均是由主要大国主导。^[4] 当前的海底电缆约 99% 由私人投资者所拥有，其中多数为发达国家的科技巨头。^[5] 尽管到 2025 年印度将投入一系列新的海底电缆，预计使印度国内数据传输容量增加 4 倍，^[6] 但这仍然无法改变现有海底电缆的全球市场格局。

全球数字基础设施投资需求与供给缺口较大，加之有限资源分配不均造成的数字鸿沟难以在短时间内被弥补，低收入地区的数字基建市场较为广阔，但印度自身能力不足，其正面临国内基础设施建设完善与国际基建市场开拓

[1] 马化腾等：《数字经济：中国创新增长的新动能》，中信出版集团 2017 年版，第 3-26 页。

[2] 杨悦怡：《全球数字基建中的国家安全与战略选择——以全球海底光缆为例》，《国际安全研究》2024 年第 6 期，第 124-151 页。

[3] 数据来源：世界银行，<https://www.shihang.org/zh/news/immersive-story/2024/03/05/global-digitalization-in-10-charts#group-section--HFanW15PkK>。

[4] 《全球海底光缆产业发展研究报告》，中国信通院，2023 年 7 月，<https://www.caict.ac.cn/kxyj/qwfb/ztbg/202307/P020230718390842938808.pdf>。

[5] Phil Gervasi, “Diving Deep into Submarine Cables: The Undersea Lifelines of Internet Connectivity,” March 28, 2023, <https://www.kentik.com/blog/diving-deep-into-submarine-cables-undersea-lifelines-of-internet-connectivity/#ownership-and-investment>.

[6] Vasudevan Sridharan, “Will India’s Undersea Cable Overhaul Make It a Global Data Powerhouse?,” December 25, 2024, <https://www.scmp.com/week-asia/economics/article/3292192/will-indias-undersea-cable-overhaul-make-it-global-data-powerhouse>.

的双重困境。根据 G20 发布的全球基础设施数据，在电信领域，当前的全球投资趋势与投资需求之间的缺口高达 1 万亿美元。^[1] 而印度不仅没有能力弥补全球基建投资缺口，甚至其本国基建都难以为继。美国《华尔街日报》曾刊文称印度国内基建面临政府债务水平高企、成本超支严重等问题，且十分依赖私营部门的投资，因此印度国内基建发展绝非易事。^[2] 这也直接导致印度更加难以将重资产投入全球数字基建市场，其在实施数字公共基础设施计划时也注定要实施有限的邻国优先战略，并从全球南方市场突破。

四、印度参与全球数字治理的影响

印度高度重视参与全球数字治理，不仅表明其对本身数字治理能力的信心，也彰显其在构建全球治理新兴领域话语权过程中的雄心。虽受到多方面因素制约，印度在参与全球数字治理的过程中遭遇系列问题，并且难以短时间内成为全球数字治理领域的领导者。但由于印度国内的数字发展潜力及其在全球治理体系中连接南北方的自我角色定位，其对全球数字治理格局、对区域数字发展以及对印度本身数字技术进步都将产生一定影响。

第一，冲击现有全球数字治理格局。全球数字治理格局是国际力量对比在数字领域的呈现，不仅反映了国家间数字关系的结构性模式，更显示出国家间数字竞合关系的动态性和复杂性。^[3] 当前全球数字治理格局主要呈现以美国、欧盟、中国等为重要力量的多极局面。然而这一结构并不具有绝对的稳定性，尤其是当前全球数字治理呈现高度碎片化，西方大国坚持单边主义、霸权思维，治理赤字、信任赤字问题频出，既有的格局难以稳定维系。印度在数据监管、跨境数据流动、个人数据保护等方面提出了与美欧国家不尽相

[1] “Global Infrastructure Outlook, Forecasting Infrastructure Investment Needs and Gaps,” December 30, 2024, <https://outlook.gihub.org/>.

[2] 《印度基建想借鉴中国模式，但绝非易事》，观察者网，2024年5月9日，https://www.guancha.cn/international/2023_12_29_720749.shtml。

[3] 张蕴洁等：《中美欧国际数字治理格局比较研究及建议》，《中国科学院院刊》2022年第10期，第1386-1399页。

同甚至相互对立的方案或立场。例如，印度一直以来都坚持对数字企业征收均衡税，而这一举措遭到美国的强烈反对，特朗普甚至宣称要开展相关反制行动。^[1] 印度区别于美欧数字大国的治理理念与方式为全球南方国家提供了启示和借鉴作用，尤其是随着印度在全球南方布局的数字公共基础设施计划的不断推进，印度的数字影响已经初具规模效应，^[2] 能够对全球南方国家的数字政策制定产生较大影响。在全球数字治理格局中，印度是结构性力量中的重要板块，发挥着特殊作用，甚至可以影响美欧数字强国主导的结构体系。但可以预见的是，在无法掌握数字科技主导权与数字规则制定权的情况下，印度仅可以产生一定的冲击效应，并不具有改变甚至颠覆格局的能力。

第二，推动区域数字基础设施与技术发展。在推动数字经济发展的过程中，印度为包括南亚周边国家、印度洋国家在内的全球南方国家提供了大量数字援助。印度在担任 G20 轮值主席国期间，将数字公共基础设施作为核心议题向广大发展中国家推广，尼泊尔、孟加拉、斯里兰卡、马尔代夫等南亚国家均在不同程度上接受了印度提供的数字服务。此外，在印度电子与信息技术部与印度国际经济关系研究委员会联合发布的最新版《印度数字经济的评估与衡量》中提到，印度提供的数字平台如 Flipkart、Zomato、paytm 等在东南亚和中东地区拓展业务，推动当地电商和数字经济的发展；作为全球 GitHub AI 项目的最大贡献国，印度通过开源技术推动发展中国家的数字化工具开发。^[3] 在 2023 年印度和中亚国家安全顾问会议上，印度的国家安全顾问阿吉特·多尔瓦 (Ajit Doval) 表示，印度会向中亚国家免费提供统一支

[1] Monika Yadav, "India's 6% Equalisation Levy on Ads may Face US Scrutiny under Trump Memo," January 23, 2025, https://www.business-standard.com/external-affairs-defence-security/news/india-s-6-equalisation-levy-on-ads-may-face-us-scrutiny-under-trump-memo-125012201304_1.html.

[2] Ashish Desai and Aroon P. Manoharan, "Digital Transformation and Public Administration: The Impacts of India's Digital Public Infrastructure," *International Journal of Public Administration*, Vol.47, No.9, 2024, pp.575-578.

[3] Deepak Mishra et al., "Estimation and Measurement of India's Digital Economy," Prepared by ICRIER, Study by MeitY, January 2025, https://www.meity.gov.in/writereaddata/files/Report_Estimation_Measurement.pdf.

付接口的相关技术，供这些国家单独使用。^[1] 印度智库塔克西拉研究所发布的《印度的强国之路：动荡世界中的战略》报告认为，印度需要加速向南亚以及印度洋邻国提供基础设施建设、分享数字技术专业知 识，尤其注重数字身份认证以及统一支付接口，保证印度在周边国家数字发展中的影响力。^[2] 由此，印度雄心勃勃的数字公共基础设施建设在周边国家快速推进，提升了印度对邻国乃至全球南方的辐射作用，同时也客观上推动了区域数字基础设施建设，并在一定程度上促进了数字技术的发展。

第三，印度国内数字经济与数字技术发展有望并入“快车道”。印度数字经济将成为其经济增长的催化剂，到2030年，印度数字经济增长的速度几乎将是整体经济的两倍。短期内，最快的增长将来自数字平台和中介机构，其次是其他行业更广泛的数字化。^[3] 尤其是，作为印度参与全球数字治理的核心品牌，其数字公共基础设施计划正在进一步激活国内的数字发展潜力。印度通过50-in-5行动，进一步扩张其数字公共基础设施计划，预计至2028年，将有50个国家在设计、启动和扩展数字基建时受到印度的帮助。^[4] 相应地，经由印度提出的统一支付接口也将在这些受援助的国家内拓展市场。该技术在2024年完成的交易数额已经达到2.9万亿美元，占全球数字支付总额的近一半。^[5] 可见，印度参与全球数字治理能够有效带动国内数字经济增长，并且可以快速复刻国内数字技术至其他发展中国家。

[1] “NSA Doval Offers Central Asia India’s UPI Tech, Invites Them To Use Chabahar Port,” October 18, 2023, <https://www.oneindia.com/india/nsa-doval-offers-central-asia-indias-upi-tech-invites-them-to-use-chabahar-port-3662217.html>.

[2] Yamini Aiyar et al., “India’s Path to Power: Strategy in a World Adrift,” Takshashila Institution, October 2, 2021, https://static1.squarespace.com/static/618a55c4cb03246776b68559/t/6228938d13e53b7365b9035b/1646826385112/Indias_path_to_Power_English_Final.pdf.

[3] Samaya Dharmaraj, “India’s Digital Economy: A Catalyst for Economic Growth by 2030,” January 23, 2025, <https://archive.opengovasia.com/2025/01/23/indias-digital-economy-a-catalyst-for-economic-growth-by-2030/>.

[4] “Implementing Digital Public Infrastructure, Safely and Inclusively,” <https://50in5.net/>.

[5] Deepak Maheshwari, “A Novel Institutional Architecture for Digital Public Infrastructure,” February 14, 2025, <https://www.cigionline.org/articles/a-novel-institutional-architecture-for-digital-public-infrastructure/>.

五、结语

印度在参与全球数字治理过程中通过传播“印度理念”、输出“印度标准”、打造“印度伙伴”、拓展“印度经验”等具有印度特色的策略组合，不断提升其在数字治理领域的号召力与影响力。然而，受到印度本身实力限制，其对全球数字治理的贡献有限，并且印度在参与全球数字治理时带有明显的自利倾向，尤其是在参与全球南方数字公共基础设施建设时，印度的过度宣传与其实际操作并不匹配，可能会为全球南方国家的数字基础设施建设带来反作用。因此，在观察印度的系列数字外交政策时更需要以实际成效为导向。

中印作为全球南方中的重要成员，应与全球南方国家分享数字发展经验，共同为广大发展中国家争取数字权益。印度的数字公共基础设施更加注重软件技术层面数字生态系统的搭建，建立以“印度堆栈”为核心技术的数字交互平台，而中国则具有更加成熟的基建体系与基建硬实力，拥有更为先进的大型基建技术，中印可进一步加强探索在数字基建领域软技术与硬实力的相互融合路径。在硬件设备领域，中国可以提供通讯设备、基站建设等，而印度则可以在此基础上开发适配本地需求的软件应用；在移动支付领域，印度的统一支付接口可以与中国的支付宝以及微信支付进行联合推广，实现跨境支付互联互通；在标准制定领域，中印可以依托金砖国家等主要针对全球南方的国际合作平台，打造更符合发展中国家利益的数字治理标准，避免西方垄断。此外，当前全球数字治理正处于起步阶段，全球数字治理格局受到传统霸权国家的威慑，发展中国家参与治理、缩小数字鸿沟的意愿受到压制，中印作为发展中大国更应携手，合作提升全球南方国家在数字治理领域的话语权。

【责任编辑：肖莹莹】

Compared with his first term, however, the second Trump administration exhibits greater flexibility and a more transactional character. By resorting to identity politics and stoking ethno-nationalist tensions to address domestic problems, Trump's new policies attempt to externalize internal crises. Far from "Making America Great Again," this crisis-diverting strategy will instead accelerate the process of American decline.

India's Participation in Global Digital Governance: Strategies, Constraints, and Implications

YANG Wenwu & MA Guibiao

India has developed a highly distinctive combination of strategies in its engagement with global digital governance. These strategies are shaped by considerations such as activating the country's domestic digital development potential, strengthening India's leadership role within the Global South, and enhancing its discursive power in global digital governance. However, India's efforts to promote its vision of global digital governance are constrained by pressure from the United States and other Western countries, and it has found it difficult to leverage existing multilateral mechanisms to improve its governance effectiveness. In addition, India's limited digital and technological capabilities may lead to its being positioned as a "governed" actor in the broader contest over global digital governance. China and India share certain common interests in global digital governance, though competition and frictions are also likely to arise. China can remain open to cooperation with India in relevant digital domains and encourage joint efforts to promote a more open and inclusive global digital governance architecture.