

DOI: 10.14015/j.cnki.1004-8049.2024.09.004

刘思伟：“印度蓝色经济实践新动向：驱动逻辑、角色塑造与空间拓展”，《太平洋学报》，2024年第9期，第44-55页。

LIU Siwei, “New Dynamics in India’s Blue Economy Practices: Driving Factors, Role Shaping, and Spatial Expansion”, *Pacific Journal*, Vol.32, No.9, 2024, pp.44-55.

# 印度蓝色经济实践新动向： 驱动逻辑、角色塑造与空间拓展

刘思伟<sup>1</sup>

(1. 四川大学, 四川 成都 610064)

**摘要：**海洋是高质量发展的战略要地，蓝色经济已成为当下的“流行语”。许多国家制定了蓝色经济发展战略，并积极推进相关实践，印度也不例外。印度正从蓝色基础、蓝色增长、蓝色治理三方面入手，积极开展蓝色经济建设、构建蓝色经济伙伴关系，力求成为印度洋地区的“领先的蓝色经济体”“蓝色经济的积极倡导者和优先合作伙伴”。此外，印度通过蓝色经济外交等措施，积极拓展本国蓝色经济的“发展空间”和“话语空间”。尽管印度的蓝色经济潜力大，但现有规模仍较小，其实践仍面临诸多挑战。根据国际实践理论，印度的蓝色经济实践是基于若干新旧背景知识而实施的适当绩效行动，既受到印度自身因素的影响，也受到外部环境因素的影响。随着印度洋地区在“全球南方”的重要性日益凸显，蓝色经济可能成为该地区经济发展的新范式，并重塑海洋治理话语。当前，印度构建了针对中国的竞争性叙述逻辑，中印在蓝色经济领域的合作较难推进，但中国与印度洋沿岸国家的蓝色经济合作仍有较大深化空间。

**关键词：**蓝色经济；印度；国际实践理论；角色塑造；空间拓展

中图分类号：F134.2/D815

文献标识码：A

文章编号：1004-8049(2024)09-0044-12

近年来蓝色经济成为了“流行语”，许多国家制定了自身的蓝色经济发展战略。长期以来，人们通过开发利用海洋资源而受益，包括获得食物、能源、生物多样性和娱乐等，<sup>①</sup>但与此同时，对海洋的持续开发与过度利用也在不同程度影响着海洋生态环境和健康状况，蓝色经济也正是在这样的大背景下应运而生。当

前诸多国家都在根据各自的海洋经济、海洋安全和海洋健康现状，对蓝色经济进行定义、解读和实践，印度也不例外。有学者指出，印度采取了许多举措来促进蓝色经济增长和相关基础设施的发展，强调加强互联互通、国际合作和贸易便利化。<sup>②</sup>印度还试图寻求在融资、技术转让、能力建设和知识共享等领域开展国际

收稿日期：2024-04-09；修订日期：2024-07-08。

基金项目：本文系国家社科基金项目“印太视域下印度洋安全治理多元化模式及中国策略研究”（22BGJ067）的阶段性研究成果。

作者简介：刘思伟（1983—），女，湖南湘潭人，四川大学南亚研究所副研究员、硕士生导师，史学博士，主要研究方向：印度洋地区安全与防务、海洋治理等。四川大学南亚研究所2022级硕士研究生邓兰对本文亦有贡献。

\* 作者感谢《太平洋学报》编辑部匿名审稿专家提出的建设性修改意见，文中错漏由笔者负责。

① Swati Ganeshan, “Blue Economy: India’s Pathway to Sustainable, Secure, and Resilient Economy”, FICCI, 2022, p.8.

② Dinoj K. Upadhyay and Manoranjan Mishra, “Blue Economy: Emerging Global Trends and India’s Multilateral Cooperation”, *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, Vol.16, No.1, 2020, p.30.

多边合作,构建蓝色经济伙伴关系,推进蓝色经济外交。<sup>①</sup>近年来“蓝色经济”作为高频词出现在了印度的战略外交话语以及海洋强国叙事之中。

学界和政策界对于印度蓝色经济实践的研究成果不在少数,但其中大部分成果集中于经济领域和海洋治理领域。<sup>②</sup>例如莫汉蒂(S.K.Mohanty)侧重经济视角研究,他认为当前印度蓝色经济规模较小,且需要克服技术、治理等诸多方面挑战。<sup>③</sup>除此之外,学界也开始重视印度蓝色经济外交研究。比如,有学者重点关注印度与欧洲国家蓝色经济合作,并认为蓝色经济合作已成为印度外交一项新议程。<sup>④</sup>另有印度学者认为蓝色经济可成为改善印度与邻国关系的新渠道。<sup>⑤</sup>总之,现有研究成果分布于三个领域:发展领域、治理领域以及安全战略领域。然而,学界仍缺乏一个“发展—安全—治理”联结视角的考察,也缺乏最新动向的研究。基于此,本文试图采用“发展—安全—治理”联结的视角,重点从角色塑造、空间拓展等方面考察印度蓝色经济实践新动向,并借用国际实践理论(IPT)对其进行分析解读。事实上,近年来国际关系理论中的“实践转向”越来越受到关注。这种“实践转向”超越了以利益和规范或者框架和话语等为核心的传统理论框架,使研究者能够更深入地理解外交、安全、治理以及国家建设等议题。国际实践理论的发展受到相关社会学理论的影响,包括布迪厄(Pierre Bourdieu)的行动学、温格(Étienne Wenger)的实践社区方法、拉图尔(Bruno Latour)和德勒兹(Gilles Deleuze)的行动者网络理论等。<sup>⑥</sup>该理论主要包括实践本体、实践主体、背景性知识等基本概念。国际实践理论认为,人的行为不仅仅受理性利益计算所驱动,习惯和背景性知识也发挥着重要作用。实践在一定程度上是具有社会意义并能够被社会所识别的适当绩效行动,<sup>⑦</sup>而且实践主体、实践活动和实践过程往往是动态的、变化的。<sup>⑧</sup>

## 一、印度对蓝色经济的认知与政策取向

“蓝色经济”是一个新兴且不断发展的概念,不同利益相关者对其有不同的理解和应用方式。该词最初源于甘特·保利(Gunther Puauli)的著作《蓝色经济:10年100项创新和1亿个就业机会》,作者用该术语表达一种未来发展模式。<sup>⑨</sup>甘特·保利认为蓝色经济商业模式将使社会“利用我们所拥有的资源”从匮乏转向富足。<sup>⑩</sup>尽管人们对于蓝色经济的定义仍存在一定争议,但它已经在政策界和学术界广泛使

<sup>①</sup> Dinoj K. Upadhyay and Manoranjan Mishra, “Blue Economy: Emerging Global Trends and India’s Multilateral Cooperation”, *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, Vol.16, No.1, 2020, p.30.

<sup>②</sup> 值得说明的是近年国内学术界和政策界关于蓝色经济的研究成果明显增多,但专门研究印度蓝色经济的文章很少。现有成果对本文有参考价值的包括:王瑞领、赵远良:“中国建设印度洋方向蓝色经济通道:基础、挑战与应对”,《国际经济评论》,2021年第1期,第155-173页;朱璇、贾宇:“全球海洋治理背景下对蓝色伙伴关系的思考”,《太平洋学报》,2019年第1期,第50-59页。

<sup>③</sup> S. K. Mohanty, “Prospects of the Blue Economy in India: Emerging Policy Challenges and the Way Forward”, *Current Science*, Vol.126, No.2, January 25, 2024, pp.161-168.

<sup>④</sup> Dinoj K. Upadhyay and Manoranjan Mishra, “Blue Economy: Emerging Global Trends and India’s Multilateral Cooperation”, *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, Vol.16, No.1, 2020, p.31.

<sup>⑤</sup> Vijay, Adarsh, “Blue Economy: A Catalyst for India’s ‘Neighbourhood First Policy’” in Pradeep Chauhan and Gurpreet S Khurana ed., *Maritime Perspectives*, National Maritime Foundation, 2017, pp.35-37.

<sup>⑥</sup> Christian Bueger and Frank Gadinger, “International Practice Theories”, in François Debrix and R. B. J. Walker ed., *The International Theory of Practice*, Oxford University Press, 2018, pp.11-31.

<sup>⑦</sup> [加拿大]伊曼纽尔·阿德勒、文森特·波略特著,秦亚青、孙吉胜、魏玲等译,《国际实践》,上海世纪出版集团,2015年版,第8页。

<sup>⑧</sup> 由于篇幅限制,本文对国际实践理论以及相关概念只能做简短介绍。详情可参考伊曼纽尔·阿德勒、文森特·波略特撰写的《国际实践》一书。

<sup>⑨</sup> Shailly Kedia and Priyanka Gautam, “Blue Economy Meets International Political Economy: The Emerging Picture”, *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, Vol.16, No.2, 2020, pp.46-70.

<sup>⑩</sup> Gunther Puauli, *The Blue Economy: 10 Years, 100 Innovations, 100 Million Jobs*, Paradigm Publications, 2010.

用。世界银行对蓝色经济的定义是“可持续利用海洋资源,以促进经济增长、改善生计和创造就业机会,且同时保护海洋生态系统的健康”。<sup>①</sup>在政策界,该概念的核心是对海洋资源的认识,以及它们对减少贫困、改善人类福利和创造经济机会的能力的认识。<sup>②</sup>当前,许多海洋国家出台了蓝色经济政策文件,加拿大和澳大利亚等国家甚至已经进行了相关立法,并在联邦和州一级建立了相关机构,以确保实现蓝色经济目标。<sup>③</sup>印度国内也开始广泛使用蓝色经济的概念,强调发展蓝色经济的重要性。印度总理经济咨询委员会(EAC-PM)将其定义为“在保护海洋健康的同时,探索和优化印度法律管辖内海洋的潜力,以促进社会经济发展,并与经济增长、环境可持续性以及国家安全有着明确的联系。”<sup>④</sup>此定义涵盖了印度海洋发展的诸多方面。在印度看来,蓝色经济事关其国家发展、治理以及安全等多个领域。

印度已出台多份促进蓝色经济发展的官方及非官方的政策文件。2017年,印度工商联合会(FICCI)发布了文件《印度2025蓝色经济愿景》,旨在让印度公司了解全球和区域相关行为体对海洋资源利用可持续性的日益重视。<sup>⑤</sup>2019年,印度政府宣布的“2030新印度愿景”也重点提到了蓝色经济。它被提及为该愿景的第六个维度,强调需要制定一项连贯的政策,整合不同部门,以提高沿海社区的生活水平,并加速发展和就业。2020年9月,印度总理经济咨询委员会发布了《印度蓝色经济:政策框架草案》(下文简称草案)。这份草案可算是印度蓝色经济政策的一个里程碑,为印度发展蓝色经济提供了路线图,并建议了7个优先领域。<sup>⑥</sup>2023年莫迪在全球海事印度峰会(GMIS)上还公布了《2047年甘露时代愿景》(Amrit Kaal Vision 2047)等。除此之外,印度还出台了相关财政资助的政策。比如在联邦2024-2025年预算中,印度宣布了一项名为“蓝色经济2.0”的新计划,旨在通过恢复和适应措施、沿海水产养殖和海洋养殖来推动蓝色经济的发展。这个计划预计将对印度沿海地区的1400万渔民和相关活动

产生影响。<sup>⑦</sup>这些新的政策导向表明印度不仅接受了蓝色经济概念,而且十分热衷于利用海洋和相关领域的经济机会,并促进可持续发展。不过,印度国内并没有放弃原有的“海洋经济”的概念,甚至将两者混用,即在一些论述印度海洋经济的文件或文献中也经常提到蓝色经济。

值得一提的是,印度领导人和政策精英十分重视蓝色经济。莫迪多次公开强调蓝色经济对印度的重要性,并提到了印度国旗中的蓝色法轮代表蓝色经济(海洋经济)的潜力。<sup>⑧</sup>2018年印度道路运输和高速公路部部长尼汀·加德卡里(Shri Nitin Gadkari)在内罗毕举行的可持续蓝色经济会议上也表示,蓝色经济是印度经济发展议程的关键方面。另外,印度国内不少专家认为,蓝色经济是印度的下一个朝阳领域,将为印度提供新的就业机会。印度智库专家公开表示,如果印度想要在印度洋地区寻求一种

① World Bank, “Riding the Blue Wave”, 2021, <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/fbeff8d-77bb-5192-a4ab-f315b1798299/content>.

② Timothy Doyle, “Blue Economy and the Indian Ocean Rim”, *Journal of the Indian Ocean Region*, Vol.14, No.1, 2018, p.3.

③ Swati Ganeshan, “Blue Economy: India’s Pathway to Sustainable, Secure, and Resilient Economy”, FICCI, 2022, p.3.

④ Economic Advisory Council to the Prime Minister, Government of India, “India’s Blue Economy A Draft Policy Framework”, September 2020, [https://incois.gov.in/documents/Blue\\_Economy\\_policy.pdf](https://incois.gov.in/documents/Blue_Economy_policy.pdf).

⑤ 文件英语全称: Blue Economy Vision 2025: Harnessing Business Potential for India Inc and International Partners.

⑥ 七个优先领域包括:蓝色经济和海洋治理的国家核算框架,沿海海洋空间规划和旅游业,海洋渔业、水产养殖和渔业加工业,制造业、新兴行业、贸易、技术、服务和技能发展,物流、基础设施和航运(包括转运)沿海和深海采矿和近海能源,安全、战略维度和国际参与。可参见: Economic Advisory Council to the Prime Minister, Government of India, “India’s Blue Economy: A Draft Policy Framework”, September 2020, [https://incois.gov.in/documents/Blue\\_Economy\\_policy.pdf](https://incois.gov.in/documents/Blue_Economy_policy.pdf).

⑦ Akshit Sangomla, “Union Budget 2024-25: New Initiative to Boost Blue Economy 2.0 Announced”, Down To Earth, February 1, 2024, <https://www.downtoearth.org.in/news/india/union-budget-2024-25-new-initiative-to-boost-blue-economy-2-0-announced-94212>.

⑧ Ministry of External Affairs Government of India, “2nd ASEAN-India Blue Economy Workshop Keynote Address by Secretary (East)”, July 18, 2018, <https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/30097/2nd+aseanindia+blue+economy+workshop+keynote+address+by+secretary+east>.

合作的未来,那印度海洋外交就必须关注蓝色经济。<sup>①</sup>

## 二、印度蓝色经济实践背后的驱动逻辑

学术界对于印度蓝色经济实践背后的驱动逻辑有不同解读。大部分学者强调利益逻辑。印度热衷蓝色经济实践自然有出于利益的考量,但根据国际实践理论,印度开展蓝色经济实践进程实质是印度基于若干背景性知识而实施对自身具有社会意义的、模式化的适当绩效行动过程。它不仅受到印度(施动者)自身因素影响,也受到结构因素(即外部环境因素)影响。

### 2.1 寻求绩效

印度蓝色经济实践是寻求绩效的行动。首先,在印度看来,蓝色经济可为其提供新的经济增长点,有助于创造新的就业机会,并推动相关技术进步和创新。据统计,海洋每年产生约1.5万亿美元的全球经济活动,直接支持至少3亿个工作岗位,并且是约20亿人获取蛋白质和微量营养素的主要来源。<sup>②</sup>正因如此,印度已将蓝色经济视为国家发展经济一个有希望的变革驱动力。<sup>③</sup>在印度决策者和政策精英看来,虽然目前它的整体规模较小,但潜力巨大。研究显示,印度蓝色经济对GDP的贡献正在增长。例如,2016年蓝色经济贡献了印度GDP的4.1%。此外,印度蓝色经济的价值增长速度快于整体GDP增速,显示出其对经济的强劲推动力。<sup>④</sup>在2011-2016年间,印度的蓝色贸易占整体贸易的比例超过10%,并且在2008-2022年间保持了积极的贸易平衡。<sup>⑤</sup>

其次,印度希望通过发展蓝色经济以助推实现可持续发展目标。蓝色经济的概念与联合国可持续发展目标(SDGs)密切相关,特别是目标7、目标13、目标14等。以目标14为例,尽管印度拥有丰富的海洋资源,但海洋的健康状况并不理想,近海水质较差,海洋污染问题也比较严重。因此印度希望发展蓝色经济改善其现有

状况。不仅如此,印度还希望借助其发展蓝色经济的契机,促进国内相关行业的可持续发展,特别是渔业和能源等行业。以渔业为例,印度的渔业资源丰富,在鱼类生产方面位居世界第三,全球鱼类产量的8%来自印度。<sup>⑥</sup>但目前印度鱼类产量主要来自水产养殖鱼类,海洋鱼类产量并不高。由于监管不力,捕鱼技术手段落后以及未报告的大规模捕鱼等原因,印度海洋渔业市场一直没有发挥应有的潜力。正因如此,印度希望借助蓝色经济的理念,更新有关渔业的法规,加强与渔业技术强国合作,促进渔业的可持续开发和生态系统的平衡。

绩效不仅关涉物质资源,亦关涉非物质性资源,如身份地位和关系性权力等。例如印度自视印度洋地区大国,也希望寻求蓝色经济高质量发展,助力本国海洋强国建设和大国形象塑造。另外,印度还有意推动地区蓝色经济合作,借此改善自身与印度洋沿岸国家的关系网络。这也是为何近年来印度开始强调自身不仅是印度洋区域净安全提供者,也是地区蓝色经济的合作伙伴的原因。

### 2.2 外部环境因素

印度蓝色经济实践进程也受到外部因素影响,特别是印度洋地区安全与发展环境变化。虽然印度洋地区大部分国家属于发展中国家,但发展蓝色经济已成为众多沿岸国家的共识。

<sup>①</sup> Padmaja G., "Modi's Maritime Diplomacy: A Strategic Opportunity", *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, Vol.11, No.2, 2015, pp.25-42.

<sup>②</sup> Andrés Miguel Cisneros-Montemayor, Freya Croft, Ibrahim Issifu, Wilf Swartz and Michelle Voyer, "A Primer on the Blue Economy: Promise, Pitfalls, and Pathways", *One Earth*, Vol.5, No.9, 2022, p.982.

<sup>③</sup> Arjun and Deepika Mann, "Harnessing India's Blue Economy for National Development", *International Journal of Advance and Innovative Research*, Vol.8, No.2 (III), 2021, pp.17-20.

<sup>④</sup> S. K. Mohanty, "Prospects of the Blue Economy in India: Emerging Policy Challenges and the Way Forward", *Current Science*, Vol.126, No.2, 2024, p.161.

<sup>⑤</sup> 同④。

<sup>⑥</sup> "India Stands Third in World in Terms of Fish Production", Ministry of Fisheries, Animal Husbandry & Dairying, India, March 24, 2023, <https://pib.gov.in/PressReleaseframePage.aspx?PRID=1910415>.

比如,孟加拉国在2014年就提出了“孟加拉湾蓝色经济伙伴关系”。塞舌尔则是世界上第一个发行主权蓝色债券的国家。在此背景下,印度希望推进本国蓝色经济建设,强化地区蓝色经济合作,改善自身与印度洋沿岸国家的关系网络。不仅如此,印度还试图构建自身主导的地区蓝色经济网络,以对冲其他域外大国在印度洋地区的影响力。印度洋拥有大的蓝色经济发展潜力,也是各大国竞争的舞台。近年来,美国拜登政府加速推行印太战略,积极拓展盟伴关系网络,切实保障美国在印度洋地区的影响力;2022年,俄罗斯推出新版海洋学说,也强调要培养与该地区国家的关系,以确保发展贸易、经济、军事、技术、文化联系和旅游业。<sup>①</sup>另外,日本、澳大利亚、英国、欧盟、东盟等都纷纷出台了所谓“印太”战略或愿景,寻求加大在印度洋地区的影响。

### 2.3 受特定背景性知识引导

根据国际实践理论,实践活动都是在一种主导的、诠释性的背景下作出的。正是这些背景框定了互动的条件,界定了可能的范畴,提供了关于预期、性情、技巧、技术、仪式的背景知识,这是构成实践以及实践边界的基础。背景知识既是隐含的、潜意识的,也具有反思性。<sup>②</sup>的确,印度蓝色经济实践也受到特定背景性知识引导。首先,它与全球蓝色经济兴起密不可分。发展蓝色经济已逐步成为国际共识,它不仅成为众多海洋国家经济发展的新方向,同时也是国际合作交流的新议题。另外,国际社会也开始强调海洋在确保全球粮食安全、能源安全等领域的重要作用。许多国家出台了蓝色经济计划或愿景,比如澳大利亚、巴西、英国、美国、俄罗斯和挪威等国家已经制定了专门的政策和预算安排。<sup>③</sup>世界银行还宣布在其蓝色经济方案下创建“PROBLUE”。这是一个新的多捐助者信托基金,旨在帮助各国制定蓝色经济方针。它“支持发展综合、可持续和健康的海洋和沿海资源”。<sup>④</sup>同时,环印度洋联盟、亚太经合组织(APEC)、东亚峰会(EAS)、南盟(SAARC)

和环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议(BIM-STEC)等多边组织或机制也都开始强调蓝色经济的潜力和前景。<sup>⑤</sup>无疑,印度希望抓住蓝色经济这股新浪潮。

另外,相关历史性背景知识也是重要影响因素。比如印度自古以来就是一个比较重视海洋贸易的国家,其沿海地区如马拉巴尔海岸和古吉拉特邦在历史上曾是重要的贸易中心。这种长期的海上贸易传统为印度提供了发展海洋经济的经验,也在一定程度影响其蓝色经济的实践。另外,印度传统战略思维的影响也不容忽视。受到传统战略思维影响,印度将其他大国在印度洋上的存在视作是对自身权力的一种挑战。值得关注的是,目前印度把中国看作是印度洋上最强劲的竞争对手,警惕中国与印度洋地区国家的海上合作,包括蓝色经济合作。

## 三、印度蓝色经济实践新动向 I:角色塑造

随着印度对蓝色经济认知更新以及重视程度的提升,印度也加快开展蓝色经济实践的步伐。在此进程中,印度的自身角色定位是成为印度洋区域领先的蓝色经济体。不仅如此,印度还强调成为其蓝色经济的积极倡导者和优先合作伙伴。

<sup>①</sup> Muhammad Asif, “Blue Economy and Power Politics in the Indian Ocean: Challenges and Opportunities”, *Journal of Nautical Eye and Strategic Studies*, Vol.2, No.2, 2022, pp.2-37.

<sup>②</sup> [加拿大]伊曼纽尔·阿德勒、文森特·波略特著,秦亚青、孙吉胜、魏玲等译,《国际实践》,上海世纪出版集团,2015年版,第25页。

<sup>③</sup> Swati Ganeshan, “Blue Economy: India’s Pathway to Sustainable, Secure, and Resilient Economy”, FICCI, 2022, p.2.

<sup>④</sup> World Bank, “The World Bank’s Blue Economy Program and Problue: Supporting Integrated and Sustainable Economic Development in a Healthy Ocean”, February 10, 2022, <https://www.worldbank.org/en/topic/environment/brief/the-world-banks-blue-economy-program-and-problue-frequently-asked-questions>.

<sup>⑤</sup> Dinoj K. Upadhyay and Manoranjan Mishra, “Blue Economy: Emerging Global Trends and India’s Multilateral Cooperation”, *Maritime Affairs: Journal of the National Maritime Foundation of India*, Vol.16, No.1, 2020, p.36.

### 3.1 印度洋区域领先的蓝色经济体

印度将自身的角色定位成“印度洋区域领先的蓝色经济体”,强调印度的最终目标是成为“印度洋区域蓝色经济的领头羊”,甚至是世界领先的蓝色经济体。2021年3月莫迪在全球海事印度峰会开幕式上就宣布了此种雄心。莫迪表示印度非常重视在海洋领域的发展,并希望成为世界领先的蓝色经济大国。莫迪还强调印度正在做出相关努力,包括致力于提升现有海事基础设施的高效性和可持续性等。2023年莫迪在第三届全球海事印度峰会上则进一步表示,“印度正在努力在未来25年内成为一个发达国家”,并表示印度正争取成为“世界前五的造船国之一”以及“全球邮轮枢纽”。<sup>①</sup>除了官方表态,莫迪政府也试图采取实际行动以匹配“印度洋区域领先的蓝色经济体”这一角色定位。近年来印度主要是从蓝色基础、蓝色增长<sup>②</sup>、蓝色治理三个方面着手助推其蓝色经济发展。

在蓝色基础方面,2017年印度政府启动萨加尔马拉计划(Sagarmala,印地语意即“海洋的项链”)。该计划主要是为了促进以港口主导的贸易,并建立相关基础设施以实现快速高效的货物运输。<sup>③</sup>截至2022年3月,萨加尔马拉计划已经识别出超过800个项目,<sup>④</sup>预计实施成本约为5.48万亿卢比。这些项目涵盖了港口现代化和新建港口、港口连接性增强、港口主导的工业化、沿海社区发展、沿海航运和内陆水道运输等多个领域。印度还实施了一个改善印度国家水道的JMVP项目,其目标是最大限度地减少资源消耗、减少碳排放以及缓解公路和铁路拥堵。印度还在一些重要城市如科钦、孟买、古吉拉特邦和果阿引入城市水运系统。印度也正强调蓝色、绿色基础设施(BGI)在印度城市气候适应规划中的重要性。有研究指出,印度的快速城市化加剧了气候变化的影响,特别是在沿海城市。由于降雨条件和海平面上升,许多城市面临着洪水泛滥的风险。<sup>⑤</sup>

在蓝色增长方面,印度不仅重视传统蓝色

经济行业发展,还十分重视蓝色经济新兴领域的发展。这些新兴行业包括深海资源的开采、海洋生物资源的利用、海上风能项目的开发等。比如近年来印度十分重视海洋生物技术研发。众所周知,海洋生物技术是一个新兴的拥有巨大潜力的领域,海洋生物可为许多药品、抗生素、化妆品、保健品等提供重要原材料。印度国内已有较先进的海洋生物技术研究,从事相关研发工作。不仅如此,《印度蓝色经济:政策框架草案》还建议成立一个独立的国家级“海洋生物技术机构”。另外,印度开始重视海洋空间规划(MSP)。印度国内首个海洋空间规划框架已在普度切里(Puducherry)启动。<sup>⑥</sup>此外,印度启动了综合海岸带管理项目,并且在古吉拉特邦、奥里萨邦和西孟加拉邦开展试点。印度也开始重视深海勘探,已获得了在中印度洋盆地(CIOB)先驱投资国的地位。根据与国际海底管理局签订的合同,印度拥有75000平方千米的多金属结核专属勘探区(PMN)。<sup>⑦</sup>2021年印度政府启动了“深海任务”,预估成本为4077亿

<sup>①</sup> “PM Inaugurates Global Maritime India Summit 2023”, Prime Minister's Office of India, October, 2023, <https://pib.gov.in/PressReleaseframePage.aspx?PRID=1968331>.

<sup>②</sup> 蓝色经济既包括渔业、海洋运输、船舶制造等传统海洋产业的创新发展,也包括蓝色生物技术、可持续水产养殖、海上可再生能源、海床开采、蓝色碳封存等新兴海洋产业。蓝色增长主要是指蓝色经济相关产业的发展,国外对蓝色增长的研究包括运输、能源、休闲渔业等。

<sup>③</sup> Rajeev Ranjan Chaturvedy, “The Indian Ocean Policy of the Modi Government”, in *MODI and the World: (Re)Constructing India Foreign Policy*, World Scientific, 2017, p.177.

<sup>④</sup> 截止2022年3月,已完成项目194个,正实施项目218个。India PIB, “Status of Sagarmala Project”, March 25, 2022, <https://www.pib.gov.in/PressReleaseframePage.aspx?PRID=1809521>.

<sup>⑤</sup> Francisco García Sánchez and Dhanapal Govindarajulu, “Integrating Blue-Green Infrastructure in Urban Planning for Climate Adaptation: Lessons from Chennai and Kochi, India”, *Land Use Policy*, Vol.124, No.1, 2023, p106455.

<sup>⑥</sup> “Maritime Spatial Planning Framework Country's First Launched in Puducherry”, The Hindu Bureau, February 14, 2023, <https://www.thehindu.com/news/cities/puducherry/marine-spatial-planning-framework-country-s-first-launched-in-puducherry/article66507666.ece>.

<sup>⑦</sup> “Deep Ocean Exploration”, Office of the Principal Scientific Adviser to the Government of India, <https://www.psa.gov.in/mission/deep-ocean-exploration/39>.

卢比,为期5年。在印度看来,这是一个支持蓝色经济倡议的任务模式项目,其任务内容包括深海采矿和载人潜水器技术开发、海洋气候变化咨询服务、生物勘探和保护深海生物多样性的技术创新、深海调查和勘探、从海洋中获取能量和淡水、高级海洋生物学研究站。<sup>①</sup>

在蓝色治理方面,印度政府对于蓝色经济治理的重视主要体现在颁布各类法律法规以及确立相关治理原则。比如在渔业领域,2017年通过了《2017年国家海洋渔业政策》(NPMF)以及《国家内陆渔业和水产养殖》草案、2019年颁布《2019年国家海洋渔业(监管和管理)法案》2020年国家渔业政策(NFP)以及《2022年印度渔业愿景》。这些法案或政策文件强调通过可持续利用海洋和水生资源来促进“蓝色增长倡议”,以改善渔民的生计安全。<sup>②</sup>另外,印度也日益强调海洋生态的保护与管理,加强海洋污染综合性治理。比如2011年印度出台了沿海管理区(CRZ)通知,即一项旨在保护和维持沿海环境、促进沿海地区可持续发展的政策,其主要目的是规范沿海地区的发展活动,确保沿海地区渔业社区和其他当地社区人员生计安全,同时保护沿海地带生态。近年来印度已在沿海地区实施了多项适应气候变化的措施,如村庄迁移、海岸保护结构和红树林恢复等。诚然,这些措施的有效性和对当地社区和生物多样性的影响仍存在争议。

### 3.2 蓝色经济的积极倡导者和优先合作伙伴

印度还将自身角色定位成蓝色经济的积极倡导者和优先合作伙伴。印度认为自身蓝色经济发展依赖于更广泛的印度洋地区,而且蓝色经济可成为印度加强与其他国家合作的新议题。《印度蓝色经济:政策文件草案》特别提到,印度认识到一条从非洲东海岸延伸到西太平洋的重要新兴经济和战略轴心,即塞舌尔-新加坡-萨摩亚(SSS)轴心,强调该轴心应构成印度强有力的蓝色经济政策的基础,并建议印度积极寻找在蓝色经济领域具有共同利益的并有专门知识能力的合作伙伴,通过技术共享和合作转

让等方式,实现长期利益的共赢。<sup>③</sup>总之,在印度的政策精英看来,印度需要在多边论坛上发挥领导作用,促进蓝色经济或海洋经济的倡议,并捍卫该地区较小国家的利益,特别是那些具有战略重要性的小岛屿国家。<sup>④</sup>近年来莫迪政府也采取实际行动以匹配这种角色定位。

首先,印度积极与相关国家构建蓝色经济伙伴关系。蓝色经济已出现在印度与许多国家的双边合作讨论中,如孟加拉国、斯里兰卡、马尔代夫、塞舌尔等。值得关注的是,印度不仅致力于强化与印度洋沿岸国家的蓝色伙伴关系,还强调与更多区域外国家构建蓝色经济伙伴关系。2022年,印度与法国建立蓝色经济和海洋治理伙伴关系,欲在蓝色经济和海洋治理方面开拓新的合作。印度与挪威也建立了蓝色经济伙伴关系,双方还于2019年成立蓝色经济特别工作组,决定每年举行工作组会议。2023年7月印度地球科学部部长基伦·里吉朱(Kiren Rijju)会见欧盟渔业专员时,双方也讨论了蓝色经济、海洋垃圾、渔业对话等议题。据悉,印度要求欧盟为海洋核算框架提供技术支持。<sup>⑤</sup>

印度还积极利用地区机制或地区组织构建合作网络,旨在塑造蓝色经济的积极倡导者和优先合作伙伴的角色。比如印度试图利用环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议推动其地区蓝

① India PIB, “Cabinet approves Deep Ocean Mission”, June, 2021, <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1727525>.

② Shyam S. Salimand and Anuja A. R, “Marine Fisheries Policies in India: Opportunities and Challenges”, ICAR-Central Marine Fisheries Research Institute, March 22, 2022, [http://eprints.cmfri.org.in/15861/1/Indian%20Fisheries%20Outlook\\_2022\\_Shyam%20Salim.pdf](http://eprints.cmfri.org.in/15861/1/Indian%20Fisheries%20Outlook_2022_Shyam%20Salim.pdf).

③ Vishwa Mohan, “India Plans Policies to Boost Blue Economy and Explore Arcti Region for Energy and Climatic Research”, The Times of India, February 19, 2021.

④ Anil Jai Singh, “India’s Maritime Economy Driving India’s Growth”, India Foundation, February 27, 2021, <https://indiafoundation.in/articles-and-commentaries/indias-maritime-economy-driving-indias-growth/>.

⑤ “Kiren Rijju Seeks Cooperation in Documenting Maritime Biodiversity”, The Economic Times, July 26, 2023, <https://economictimes.indiatimes.com/news/india/kiren-rijju-seeks-eu-cooperation-in-documenting-marine-biodiversity/articleshow/102147582.cms?from=mdr>.

色经济合作。2016年在印度果阿召开的环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议会议,其成果文件就重点提到了蓝色经济。<sup>①</sup>此外,印度也日益重视环印度洋区域合作联盟(简称环印度洋联盟,IORA)在促进地区蓝色经济合作的作用,并积极参与相关论坛和倡议。印度在一些地区渔业组织中也较为活跃,比如印度洋金枪鱼委员会。2023年东盟-印度首脑会议通过的双方海洋合作联合声明也强调双方将推进互联互通和蓝色经济合作。<sup>②</sup>

另外,印度还积极参与相关国际合作,拓展蓝色经济朋友圈。例如,印度地球科学部(MOES)已加入联合国的“清洁海洋计划”。2019年莫迪总理在纽约联合国气候行动峰会上发起了抗灾基础设施联盟(CDRI)。<sup>③</sup>印度国家海洋信息服务中心(INCOIS)还牵头了印度洋地区十年合作中心(DCC-IOR)。该中心是联合国“海洋十年”倡议下的一部分,旨在促进印度洋地区的海洋科学和可持续发展,并专注于印度洋区域各类海洋挑战。诚然,这些国际网络并非专门的蓝色经济合作网络,但与其有一定的议题关联性。印度正试图通过这些国际合作网络,展现其作为蓝色经济积极倡导者的角色,并致力于成为其他国家的优先合作伙伴。

## 四、印度蓝色经济实践新动向

### II:空间拓展

除了角色塑造外,印度蓝色经济实践另一个新动向是空间拓展。印度不仅重视拓展本国蓝色经济“发展空间”,而且还十分注重拓展其蓝色经济领域“话语空间”。

#### 4.1 拓展蓝色经济“发展空间”

印度地处印度洋的中心位置,有长达7 516.6公里的海岸线,拥有广阔的专属经济区(EEZ)。长期以来,印度的蓝色经济(或者海洋经济)重点一直集中在沿岸区域,奉行“以港口为中心的发展”模式。然而,近年来印度不仅加强了沿岸经济区建设,还积极寻求国际合作以

拓展蓝色经济发展空间。具体包括:

(1) 积极推进蓝色基建国际合作。蓝色经济发展往往依赖共享的基础设施,如港口和配电网等等。印度总理莫迪曾多次表示基础设施建设对印度经济发展的重要性。上文提到的萨加尔马拉计划就是莫迪政府十分重视的项目。在印度看来,萨加尔马拉的四大支柱满足了蓝色经济的所有关键要素,同时还将让印度恢复与非洲、西亚和东南亚转口港的传统贸易联系。<sup>④</sup>印度也正在积极推进与其他国家的蓝色基建合作。比如印度与日本、韩国、埃及等国家都签署了相关谅解备忘录,共同开发港口、共享技术、进行人力培训等。目前一个典型的合作案例是印度与阿联酋的迪拜世界港口公司(DP World)合作。在印度的港口发展中,迪拜世界港口公司扮演了较重要角色,包括投资51亿美元在印度古吉拉特邦的坎德拉港(Kandla Port)建设一个新的每年能处理219万标准箱的超级集装箱码头。<sup>⑤</sup>

(2) 积极寻求国外技术合作,并鼓励外资投入,以促进蓝色经济的转型和可持续发展。印度蓝色资源丰富,但并未得到合理布局。因此,印度期待通过更多国际合作促进相关行业发展,调整蓝色增长结构,优化资源利用。比如近年来印度十分重视与一些发达国家在可再生海

<sup>①</sup> “Round Table Discussion on the Bay of Bengal”, VIF India, November 9, 2017, <https://www.vifindia.org/event/report/2017/november/round-table-discussion-on-bay-of-bengal>.

<sup>②</sup> Naina Bhardwaj, “Boosting India-ASEAN Economic Collaboration: Key Highlights from PM Modi’s 12-Point Proposal”, ASEAN Briefing, September 8, 2023, <https://www.aseanbriefing.com/news/boosting-india-asean-economic-collaboration-key-highlights-from-pm-modis-12-point-proposal/>.

<sup>③</sup> Preeti Saran, “Peace, Prosperity, and Partnership for a Resilient Future: The India Factor”, India Foundation, July 3, 2023, <https://indiafoundation.in/articles-and-commentaries/peace-prosperity-and-partnership-for-a-resilient-future-the-india-factor/>.

<sup>④</sup> Ministry of External Affairs, Government of India, “India’s Sagarmala Project”, September 22, 2017, <https://indbiz.gov.in/post-about-project-three/>.

<sup>⑤</sup> DP World, “DP World to Invest \$ 510 Million to Develop Tuna-Tekra Mega-Container Terminal in India”, August 28, 2023, <https://www.dpworld.com/uae/news/releases/dp-world-to-invest-510-million-to-develop-tuna-tekra-mega-container-terminal/>.

洋能源、蓝色固碳技术以及海洋空间规划等新兴领域开展合作。以海洋可再生能源合作为例,2022年印度与丹麦合作启动了15个印度海上风电场的概念规划。同年,印度国家风能研究院(NIWE)与英国的离岸可再生能源(ORE Catapult)宣布联合建立一个为期五年的合作项目,将专注于创新、研发、市场供应链增长、新技术测试和示范以及海上风电技能计划等方面合作。<sup>①</sup>海洋空间规划方面,2023年印度与挪威合作启动了印度国内第一个海洋空间规划项目。据悉,挪威已被邀请为印度制定旅游、能源、交通、渔业和水产养殖等活动框架提供技术援助。<sup>②</sup>

(3) 积极参与或发起相关“经济走廊”项目,旨在重塑其蓝色经济地理空间布局,拓展其发展空间。如2017年5月印日联合推出了所谓的“亚非增长走廊”计划。虽然该计划并不是蓝色经济合作倡议,但它涵盖了与蓝色经济密切相关的基础设施互联互通。<sup>③</sup>此外,2023年9月,美国、印度、沙特阿拉伯、阿联酋、法国、德国、意大利和欧盟领导人签署谅解备忘录以共同开发印度-中东-欧洲经济走廊(IMEC)。据悉,该走廊强调促进清洁能源的开发和出口;铺设海底电缆并连接能源网和电信线路,以扩大可靠的电力供应;推动先进清洁能源技术创新;并通过安全稳定的互联网连接社区。<sup>④</sup>值得关注的是,此倡议的实施细节和具体影响仍在发展之中,但其背后的战略意义毋庸置疑,即被视为对中国“一带一路”倡议的一种竞争。

## 4.2 拓展蓝色经济“话语空间”

除了拓展蓝色经济发展空间外,印度还强调从多个途径拓展蓝色经济话语空间。印度积极参与国际海洋和蓝色经济相关的论坛和会议,热衷蓝色经济倡议的推广,积极通过媒体宣传和公众教育活动,提高公众对蓝色经济重要性的认识等。印度还重视借用蓝色经济议题更新本国的相关战略叙事,争夺国际话语权,其主要表现在以下三个方面。

一是借蓝色经济议题更新印度海洋战略叙

事,即强调用“统筹安全与发展”的新叙事取代原有“重安全轻发展”的旧叙事。传统上,印度海洋战略叙事更多集中在海上安全、地缘政治等议题上,而经济发展议题受到较少关注。目前来看,印度正在用蓝色经济来改变这种不平衡,试图利用“蓝色经济”的“可持续发展”属性更新原有旧叙事,强调“统筹安全与发展”的新叙事。过去十年,印度大力宣传的萨迦愿景(Security and Growth of All Region,简称SAGAR,意为“该地区所有人的安全和成长”)就是最好例证。除了海上安全合作外,萨迦愿景强调加强贸易、旅游和基础设施方面的合作,同时它关注气候变化问题,强调促进该地区的可持续发展。印度国内学者认为2015年莫迪提出的萨迦愿景是印度海洋外交的一个指导方向,突出了海上安全、海上合作和蓝色经济之间重要的相互依存关系。<sup>⑤</sup>

二是试图用蓝色经济议题丰富印度版的“印太”战略叙事。在2018年的新加坡香格里拉对话会上,莫迪首次阐明了印度的印太愿景,在其表述中就提到蓝色经济。莫迪表示,“我们能够团结起来,防止海上犯罪、保护海洋生态、抵御灾害,并从蓝色经济中繁荣起来”。<sup>⑥</sup>另外,2019年莫迪在东亚峰会上发起的印太海洋倡议

<sup>①</sup> ORE Catapult, “ORE Catapult and NIWE Announce UK-India Offshore Wind Collaboration”, May 2, 2022, <https://ore.catapult.org.uk/press-releases/ore-catapult-and-niwe-announce-uk-india-offshore-wind-collaboration/>.

<sup>②</sup> Ayesha Khan, “Can India Spearhead the Global South’s Blue Economy?”, Fair Planet, November 16, 2023, <https://www.fairplanet.org/story/can-india-spearhead-the-global-souths-blue-economy/>.

<sup>③</sup> 值得说明的是,近年来此走廊建设并未取得大的实质进展。

<sup>④</sup> P.R.Shankar, “Potential and Challenges for the Proposed India-Middle East-Europe Corridor (IMEC)”, India Foundation, November 8, 2023, <https://indiafoundation.in/articles-and-commentaries/potential-and-challenges-for-the-proposed-india-middle-east-europecorridor-imec/>.

<sup>⑤</sup> Padmaja G., “Revisiting ‘SAGAR’-India’s Template for Cooperation in the Indian Ocean Region”, In *Maritime Perspectives* 2018, National Maritime Foundation, 2019, pp.13-19.

<sup>⑥</sup> PMINDIA, “PM’s Keynote Address at Shangri La Dialogue”, June 1, 2018, [https://www.pmindia.gov.in/en/news\\_updates/pms-keynote-address-at-shangri-la-dialogue/](https://www.pmindia.gov.in/en/news_updates/pms-keynote-address-at-shangri-la-dialogue/).

(IPOI)也涉及了蓝色经济合作。虽然此倡议并没有明确提到蓝色经济,但提出的七个支柱都植根于海上空间,与蓝色经济密切相关,比如海洋生态、海洋资源、灾害风险降低和管理、贸易、互联互通和海上运输等。在IPOI颁布之后,印度还积极邀请澳大利亚、日本、英国、法国等国家加入。在印度看来,蓝色经济概念与极具海洋地缘特色的“印太”概念十分契合。

三是借用蓝色经济的“可持续发展”属性,将其与多个议题捆绑,开启更广泛的叙述模板,争夺国际话语权。的确,蓝色经济与环保、气候变化等议题息息相关。有学者指出,蓝色经济已经成为印度更大的经济和战略架构的重要组成部分,包括对《巴黎协定》和联合国可持续发展目标的承诺。印度也时常借用蓝色经济的“可持续发展”属性,将其与多个议题捆绑,比如粮食安全、包容性增长和气候变化等。2023年,莫迪总理在第三届全球海事印度峰会上表示,“我们正在走向一个未来,蓝色经济将成为创造绿色星球的媒介”。<sup>①</sup>同年,在印度担任G20轮值主席国期间,印度相关方就多次强调建立可持续和有弹性的蓝色经济的必要性。<sup>②</sup>印度国内相关智库也呼吁其依托G20平台引领全球蓝色经济的发展。据悉,在G20会议期间,印度推动环境与气候可持续性工作小组(ECSWG)专门讨论了“促进蓝色经济和沿海可持续发展”议程。

## 五、印度开展蓝色经济实践面临的挑战

众所周知,蓝色经济是一种注入了可持续发展理念的海洋经济,其实践过程并非容易。近年来印度重视蓝色经济实践,采取了诸多措施推进其进程。总体来看,印度蓝色经济实践取得一些成效,但仍面临诸多挑战。

首先是区域海上安全环境复杂多变。印度洋区域的海上安全环境极为复杂,作为全球经济较为欠发达的区域之一,它同时面临传统安全问题和非传统安全问题的叠加挑战。在传统

安全领域,该地区的大国博弈和军备竞赛日益激烈,国家间的关系错综复杂。同时,印度洋地区气候变化、恐怖主义、疫情、非法移民、海盗等非传统安全问题仍“久除不尽”,对蓝色经济的建设构成了严峻挑战。比如气候变化导致的海平面上升和极端天气事件不仅威胁沿海社区的安全,也对海洋环境造成了退化。根据印度地球科学部发布的《印度地区气候变化评估》报告,1993—2017年,北印度洋(NIO)的海平面上升速度加速到了每年3.3毫米,与当前全球平均海平面上升速度相当。预计到21世纪末北印度洋的海拔相对于1986—2005年平均值将上升约300毫米。<sup>③</sup>此外,新冠疫情的爆发也阻碍了许多发展项目的落实。总之,这种复杂多变的区域安全环境在不同程度上影响印度在蓝色经济领域的实践。

其次,印度蓝色经济实践面临金融支持不足、技术转型困难等问题,其“可持续”依然存在不确定性。海洋国家在发展蓝色经济时,需要考虑的因素众多,其中就包括了充足资金和技术投入。然而,印度在这两方面仍面临不足,这些不足制约其蓝色经济“可持续”发展。以海洋能源开发为例,由于印度开发包括潮汐能、波浪能、海洋温差能、海上风能、太阳能等资源的技术仍处于初级阶段,需要大量的资金投入,但这正是印度当前的短板之一。有学者分析认为印度的海洋可持续性几乎完全被淹没在国家蓝色经济话语和无限财富的海洋政治雄心之中,而这种不切实际的雄心引发了人们对印度参与国际发展政策和承诺经济、社会和生态可持续性的怀疑。该分析还认为,印度在实现联

① Prime Minister's Office, "PM Inaugurates Global Maritime India Summit 2023", October 17, 2023, <https://pib.gov.in/PressReleaseIframePage.aspx?PRID=1968331>.

② Subhomoy Bhattacharjee, "What G20 Can do to Get the Multilateral Institutions in Shape: India's Key Challenge", India Foundation, October 31, 2022, <https://indiafoundation.in/articles-and-commentaries/what-g20-can-do-to-get-the-multilateral-institutions-in-shape-indias-key-challenge/>.

③ India PIB, "Assessment of Climate Change over the Indian Region", March 2021, <https://pib.gov.in/PressReleaseIframePage.aspx?PRID=1706938>.

合国的可持续发展目标(SDGs)方面的表现似乎并未达到预期效果,特别是目标14—“水下生命”。<sup>①</sup>另外,当前印度采取的一些措施也并未产生预期效果。如前文所述,印度在沿海地区采取了一系列适应气候变化的措施,但其中部分措施,特别是在奥里萨邦沿海地区已被证明在减少沿海人口和生物多样性对海平面上升、极端海平面事件和气旋影响的脆弱性方面无效。

此外,印度尚未建立一个有效的高层协调机制,难将国内相关利益攸关者汇集在一起,导致印度在推进蓝色经济实践时显得犹豫不决,<sup>②</sup>且政策难以落地。如有学者指出,印度蓝色经济的治理结构正处于形成阶段,政府最终批准成立国家蓝色经济咨询委员会(NBEAC)以实施蓝色经济政策尚待时日。<sup>③</sup>对此,有印度专家甚至建议印度成立“蓝色经济论坛”,由政府部门、专家以及蓝色经济私人企业代表组成,开展持续的对话,确保上层政策与下层行动的协调性。此外,印度还缺乏独立的蓝色经济核算框架。目前已有印度学者建议成立国家蓝色经济核算体系,以全面了解各部门的情况和价值,从而提供强有力的政策建议。<sup>④</sup>

最后是蓝色经济的概念争议也影响印度开展蓝色经济实践。虽然蓝色经济概念已经广泛流行,但仍存在模糊性,甚至是争议性。各利益攸关方对蓝色经济的解释、治理战略和实施方式并非相同。各方对蓝色经济的核算和评估方法也存在差异。另外,人们对于一些行业是否属于蓝色经济组成部分仍存在分歧,特别是石油和天然气等碳密集型行业以及新兴的深海采矿行业。<sup>⑤</sup>以深海采矿为例,虽然它已受到不少国家的重视,但与此同时也引发了人们的担忧,许多环保组织指出这可能对海洋生物多样性造成潜在危害。的确,发展的持续性和环境的可持续性蓝色经济不可或缺的两面,然而要实现良好的平衡并非易事。

## 六、结 语

蓝色经济是在海洋空间的构想和利用方式

发生巨大变化的时候出现的一个概念。<sup>⑥</sup>在应对气候变化、粮食安全等全球性挑战的背景下,人们对蓝色经济的热情越发高涨。目前来看,各利益攸关方对蓝色经济的定义、实践路径和方法等并非相同。总体看,印度的蓝色经济呈现增长趋势,但现有规模仍较小,但印度十分热衷其实践。近年来印度正从蓝色基础、蓝色增长、蓝色治理三个抓手出发,积极开展蓝色经济建设,寻求将自己打造成为印度洋区域“领先的蓝色经济体”“蓝色经济的积极倡导者”“蓝色经济的优先合作伙伴”多重角色。同时,印度还试图构建一个涵盖范围更广的蓝色经济合作网络,从而拓展本国蓝色经济发展空间。与此同时,印度还寻求拓展蓝色经济话语空间,重视在该领域的国际话语塑造,争夺国际话语权。印度蓝色经济实践呈现动态性和变化性,是印度基于若干新旧背景知识而实施的适当绩效行动,不仅受到印度自身因素影响,也受到外部环境因素影响。印度推进蓝色经济建设取一定成效,但其中不少实践活动仍停留在话语实践层面,成效难以评估,且面临诸多挑战。

蓝色经济概念的模糊性依然存在,但蓝色经济发展理念已经成为诸多国家实现可持续发展的重要方式。人们期待通过发展蓝色经济促

① Adam Jadhav, “Unsustainable, Imperial Dreams: What India’s Blue Economy Portends for ‘Life Below Water’”, in *Sustainability: Science, Policy, and Practice in India*, edited by Venkatesh Dutta and Priyanka Ghosh, Springer, 2023, pp.187–213.

② Rajiv Bhatia, “India’s Blue Economy and the Indo-Pacific’s Future”, Gateway House, July 28, 2022, <https://www.gatewayhouse.in/indias-blue-economy-and-the-indo-pacifics-future/>.

③ S. K. Mohanty, “Prospects of the Blue Economy in India: Emerging Policy Challenges and the Way Forward”, *Current Science*, Vol.126, No.2, January 25, 2024, p.168.

④ “Blue Economy—Global Best Practices Takeaways for India and Partner Nations”, Federation of Indian Chambers of Commerce and Industry, December 2019, <https://www.kas.de/documents/264392/264441/Blue+Economy+Business+Report.pdf/5af8d625-3c8f-6cac-21c4-087512aa6944?version=1.0&t=1578652857985>.

⑤ Michelle Voyer, Genevieve Quirk, Alistair McIlgorm and Kamal Azmi, “Shades of Blue: What Do Competing Interpretations of the Blue Economy Mean for Oceans Governance?”, *Journal of Environmental Policy & Planning*, 2018, p.1.

⑥ 同⑤。

进海洋安全和海洋健康,寻求人类与大自然特别是海洋的可持续关系。印度洋地区在全球南方的重要性日益凸显。作为流动的海洋区域,蓝色经济似乎非常适合作为强调该地区海洋维度的概念。蓝色经济在印度洋地区的经济发展中扮演着非常重要的角色,特别是对于那些主要依赖海洋产业的小岛屿国家来说,其对国家生存与发展至关重要。未来,蓝色经济应该会持续获得印度政府的重视。值得一提的是,近

年来中国也在积极与印度洋地区相关国家开展蓝色经济合作,包括在渔业、海洋资源开发、海洋空间规划,海上丝绸之路建设等诸多方面。中印都是蓝色经济的倡导者,在相关领域存在合作空间,也理应成为未来双方合作的新增长点。不过,目前来看印度建构的实际上是一种针对中国的竞争性叙述逻辑,这可能让中印蓝色经济合作并非易事。但中国与印度洋沿岸诸多国家的蓝色经济合作仍有较大深化空间。

责任编辑 杨海萍 马宇宁

## New Dynamics in India's Blue Economy Practices: Driving Factors, Role Shaping, and Spatial Expansion

LIU Siwei<sup>1</sup>

(1. *Sichuan University, Chengdu 610064, China*)

**Abstract:** Ocean is a strategic place for high-quality development, and blue economy has become an emerging idea. Many countries have formulated their own blue economy development strategies and actively carried out blue economy practice. In terms of the blue foundation, blue growth and blue governance, India is actively developing the blue economy and seeking to build itself into a leading blue economy, an active advocate of the blue economy and a primary partner of the blue economy in the Indian Ocean region. India has also actively expanded the development space, relational space and discourse space of its blue economy through measures such as blue economic diplomacy. According to the theory of international practice, India's blue economy practice is an appropriate performance action. This is based on different kinds of knowledge, being influenced by India's own factors and external environmental factors. India's blue economy practice still faces many challenges. The importance of the Indian Ocean region in the Global South is increasingly prominent, and the blue economy may become a new paradigm for the development of marine economy in this region. At present, India has constructed a competitive narrative logic for China, while the cooperation between China and India in the field of blue economy remains uncertain. But, there is much room for deepening the cooperation between China and many countries around the Indian Ocean.

**Key words:** blue economy; India; international practice theory; role shaping; spatial expansion